

มติใหม่ ของ การตรวจเงินแผ่นดิน

[illegible][illegible]

หลักกฎหมายมหาชน

จนท.ของรัฐที่ได้รับการ
แต่งตั้งตามกฎหมาย

หลักกฎหมายเอกชน

ประชาชนทั่วไป

หลักการ

กระทำการสิ่งใดได้ ต้องมี
กฎหมาย หรือ กฎ หรือตามที่
ได้รับอนุญาตให้อำนาจไว้
เท่านั้น
(หลักกฎหมายจำกัดสิทธิ์)

สามารถกระทำการสิ่งใด ๆ
ทุกอย่างได้
ถ้าไม่มีกฎหมาย กฎ ประกาศ
ระเบียบ ข้อบังคับ ของทาง
ราชการ ห้ามไว้



พระราชดำรัส

พระราชทานแก่ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
เนื่องในโอกาสที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินครบ ๘๐ ปี
แห่งการสถาปนา



นำยินดีที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีความเจริญยั่งยืนมาถึง ๘๐ ปี
แสดงว่าหน่วยราชการนี้ได้ทำงานที่สำคัญเป็นประโยชน์แก่ราชการและชาติบ้านเมือง
อย่างแท้จริง

การควบคุมและตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น เพราะเงิน
แผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้จึงต้องกำหนดแน่วแน่ใจอยู่เป็นนิตย์ที่
จะปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของตน ด้วยความอุตสาหะพยายาม ด้วยความ
ซื่อสัตย์สุจริต และด้วยความละเอียดถี่ถ้วนระมัดระวังอย่างเต็มที่ เพื่อมิให้เกิดความ
พหิงพลาดเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่าการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินได้เป็นไปด้วยบริสุทธิ์
และบังเกิดผลเป็นประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วย

ขออวยพรให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีความเจริญมั่นคง ทำหน้าที่รักษา
ประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมและประเทศชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งๆ ขึ้นไป

พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘



กรอบแนวคิดใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

การใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน

- ต้องทำหลักฐานเป็น **ลายลักษณ์อักษร** ประกอบการดำเนินการหรือการเบิกจ่ายตามที่ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแนวทางตามหนังสือสั่งการกำหนด เช่น
 - มาตรา ๑๒ (พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง) หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการบันทึกรายงานผลการพิจารณา รายละเอียด วิธีการ และขั้นตอน การ จัดซื้อจัดจ้าง และจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการ ตรวจสอบข้อมูล เมื่อมีการร้องขอ ...



เหตุผลในการ ประกาศใช้ พรป.นี้

เพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลัง
ของรัฐ

การดำเนินการดังกล่าว มีความจำเป็นต้องกระทบหรือจำกัด
สิทธิ เสรีภาพของบุคคล บางประการ และเป็นไปเท่าที่
จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่

เริ่มบังคับใช้วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

“ตรวจเงินแผ่นดิน”

หมายความว่า ตรวจสอบการเงิน รวมถึงตรวจการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจ รวมถึงการตรวจสอบรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบอื่นตามที่กำหนดไว้ใน พรบ.

เพื่อ

๑. เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่

๒. การใช้จ่ายเงิน หรือ การใช้ประโยชน์ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่

(มาตรา ๔)

การตรวจเงินแผ่นดิน กระทำอย่างไร

ต้องกระทำด้วย ความสุจริต รอบคอบ โปร่งใส เทียบธรรม

กล้าหาญ ปราศจากอคติ และเป็นไปตาม**หลักธรรมาภิบาล**

ต้องคำนึงถึง การดำเนินการตามหน้าที่ของรัฐ

แนวนโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงความคุ้มค่า
ความสงบเรียบร้อย ความไว้วางใจของสาธารณชน การดำเนินงาน
โดยสุจริต ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของ
หน่วยรับตรวจ และการป้องกันความเสียหาย ที่อาจเกิดขึ้น
แก่การเงินการคลังของรัฐด้วย

(มาตรา ๑๐)

ไม่รู้ ไม่ชี้

เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงิน
แผ่นดิน และ ให้โอกาสเจ้าหน้าที่
ของหน่วยรับตรวจได้ชี้แจงเหตุผล
และ แสดงพยานหลักฐานของตน

(มาตรา ๑๑)

ไม่ได้ข้อยุติ ไม่เผยแพร่

**ห้ามไม่ให้มีการเปิดเผยหรือเผยแพร่
ข้อมูล เกี่ยวกับการตรวจสอบที่อยู่
ระหว่างการดำเนินการให้สาธารณชน
ทราบ
(มีข้อยกเว้น)**

(มาตรา ๕๖)

ถามก่อนทำ ทำตามที่ตอบ ปลดข้อทักท้วง

การปฏิบัติตาม พรป.นี้ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือ
เรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของ ผตง.หรือ จนท.ผู้ได้รับมอบอำนาจ
ที่ตอบเป็นหนังสือ (ไม่ช้ากว่า ๓๐ วันนับแต่ได้รับการสอบถาม)

การปฏิบัติตามที่หน่วยงานที่เป็นผู้มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติ ตามกฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ มติ ครม. หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการได้แจ้งให้
ทราบแล้ว

“มิให้ถือเป็นการกระทำที่ไม่ชอบหรือไม่ถูกต้อง”

(ไม่ตัดสิทธิ ผตง.ที่จะแก้ไขคำตอบหรือโต้แย้งหน่วยงานฯ แต่ไม่ให้มี
ผลกระทบกับการกระทำที่ได้ดำเนินการไปก่อนแล้ว)

(มาตรา ๕๓)

กรณีพบหลักฐานการใช้จ่ายเงินอันควรเชื่อว่า

มีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่

จงใจปฏิบัติหน้าที่ หรือใช้อำนาจขัดต่อ

- บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ กฎหมาย
- หรืออาจทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม

ไม่อยู่ในอำนาจของ ผตง.

แจ้ง คณะกรรมการ ปปช. กกต. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทราบและ
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

เอกสารหรือหลักฐานนั้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวน

(มาตรา ๗)

วินัยการเงินการคลัง

- ไม่มีลักษณะเป็นการทุจริตและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะแจ้งให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องอีกก็ได้
- มีลักษณะอันเป็นการทุจริต ให้ส่ง คณะกรรมการ ปปช.
- ในกรณีที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ หรือมีลักษณะจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายต่อรัฐหรือหน่วยรับตรวจต่อไป หรือดำเนินการทางวินัย แล้วแต่กรณี และเมื่อผู้รับตรวจดำเนินการแล้วให้แจ้งให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินทราบ

(มาตรา ๕๕)

พระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐพ.ศ. ๒๕๖๑

(ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135 ตอนที่ 27 ก 19 เมษายน 2561)

โดยเนื้อหาของกฎหมายดังกล่าวมีทั้งสิ้น 87 มาตรา ซึ่งเหตุผลในการออกกฎหมายดังกล่าวระบุไว้ว่า โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ และมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับ**กรอบการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการเงินการคลัง ด้านรายได้และรายจ่าย ทั้งเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ** จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



พระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐพ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด ๑ บททั่วไป

หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง

- ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
- ส่วนที่ ๒ การดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณ

หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง

- ส่วนที่ ๑ รายได้
- ส่วนที่ ๒ รายจ่าย
- ส่วนที่ ๓ การจัดให้ได้ว่าซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ
- ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้
- ส่วนที่ ๕ เงินนอกงบประมาณและทุนหมุนเวียน
- ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น

หมวด ๔ การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ

หมวด ๕ การตรวจเงินแผ่นดิน

บทเฉพาะกาล



**มาตรา ๓ การปฏิบัติการเกี่ยวกับการเงินการคลัง
ของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ถ้าเป็นกรณีที่บัญญัติ
ไว้แล้วตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามที่
กำหนดในพระราชบัญญัตินี้**



หน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ส่วนราชการ

(๒) รัฐวิสาหกิจ

(๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ

องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ

(๔) องค์การมหาชน

(๕) ทุณฑมนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและ

มีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

บริหารราชการแผ่นดินด้วย



มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
และให้มีอำนาจออกระเบียบและประกาศเพื่อ
ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
ระเบียบและประกาศ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา
แล้วให้ใช้บังคับได้



หมวด ๑ บททั่วไป

มาตรา ๖ รัฐต้องดำเนินนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดการรายได้การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ทั้งนี้ ตามหลักการ รักษาเสถียรภาพและการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และหลักความเป็นธรรมในสังคมและต้องรักษาวินัยการเงินการคลัง ตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้และตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างเคร่งครัด

มาตรา ๘ รัฐพึงเสริมสร้างวินัยให้ประชาชนเสียภาษีอากรให้ครบถ้วนตามกฎหมาย



มาตรา ๔๔ การบริหารจัดการทรัพย์สินที่อยู่ในความ
ครอบครองหรือการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐ ให้
เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง โดย
ต้องพิจารณาประโยชน์ของรัฐและประชาชน ความคุ้มค่า
และความประหยัด ซึ่งต้องกระทำด้วยความรอบคอบ
ระมัดระวัง และมีการบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และ
ต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินนั้น



หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง

ส่วนที่ ๓ การจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ

มาตรา ๔๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของ
หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ หรือตามกฎระเบียบของหน่วยงานของรัฐ
โดยเคร่งครัด โดยต้องดำเนินการด้วยความสุจริต คำนึง
ประโยชน์ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบ
ได้



มาตรา ๘๐ การตรวจเงินแผ่นดินต้องกระทำด้วยความสุจริต
รอบคอบ โปร่งใส เทียบธรรมกถำหาญ ปราศจากอคติ และ
เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยให้เป็นไปตามกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

ในกรณีมีการกระทำผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่
กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ การตั้งลงโทษทางปกครอง
ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ตรวจเงินแผ่นดิน



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๕๑ ให้ผู้ว่าการตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐ
ส่งให้ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐให้แล้ว
เสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือ
ตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง แล้วแจ้งผลการตรวจสอบไป
ยังหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการ
ตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๒๓ (๒)



มาตรา ๕๕ ในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐหาก
ข้อบกพร่องที่ตรวจพบไม่มีลักษณะเป็นการทุจริต และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
หรือหน่วยรับตรวจ ผู้ว่าการจะแจ้งให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อกำกับดูแลมิให้เกิด
ข้อบกพร่องอีกก็ได้

ในกรณีที่ข้อบกพร่องที่ตรวจพบมีลักษณะเป็นการทุจริต ให้ผู้ว่าการส่งเรื่องให้
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการตามหน้าที่และ
อำนาจต่อไป และให้นำความในมาตรา ๘๘ วรรคสอง มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่ข้อบกพร่องที่ตรวจพบมีลักษณะก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ
หรือมีลักษณะเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
ให้ผู้ว่าการแจ้งให้ผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายต่อรัฐหรือ
หน่วยรับตรวจต่อไป หรือดำเนินการทางวินัยแล้วแต่กรณี และเมื่อผู้รับตรวจดำเนินการ
แล้วให้แจ้งให้ผู้ว่าการทราบ

ในกรณีที่ผู้รับตรวจไม่ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งตามวรรคสามภายในเวลาอันสมควร ผู้ว่า
การจะแจ้งให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้



มาตรา ๘๖ ผู้รับตรวจผู้ใดไม่ดำเนินการภายในเวลาที่ผู้ว่าการกำหนดตามมาตรา ๘๕ วรรคสองหรือมาตรา ๘๕ วรรคสี่โดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้ว่าการจะเสนอต่อคณะกรรมการให้ลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจผู้นั้นก็ได้

ในการเสนอเพื่อให้ลงโทษตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการสรุปข้อเท็จจริง และพฤติการณ์ที่เป็นเหตุอันควรลงโทษทางปกครอง พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโทษที่สมควรลงด้วย



มาตรา ๕๗ **เจ้าหน้าที่ของรัฐ**ผู้ใดมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม
กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐจงใจไม่ปฏิบัติ
ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและเป็น
กรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๕๕ วรรคสาม หรือ
มาตรา ๕๖ ให้ผู้ว่าการเสนอต่อคณะกรรมการให้ลงโทษทาง
ปกครองแก่ผู้นั้น โดยให้นำความในมาตรา ๕๖ วรรคสอง
มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม



มาตรา ๕๘ โทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๓) ปรับทางปกครอง

ในการลงโทษปรับทางปกครอง จะลงโทษปรับเป็นเงินเกินเงินเดือน
สิบสองเดือนของผู้ถูกลงโทษมิได้

ในการพิจารณาโทษทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ
คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิดและความ
เสียหายที่เกิดจากการกระทำนั้น



หากปรากฏพยานหลักฐานว่า ได้โต้แย้งหรือคัดค้าน
คำสั่งนั้นแล้ว ให้ได้รับยกเว้นโทษทางปกครอง
(มาตรา ๑๐๐)

ความผิดวินัยการเงินการคลังฯ ระงับลงในกรณี

- ผู้ถูกกล่าวหาตาย
- ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายใน กำหนด ๕ ปี

นับแต่วันกระทำผิด

(มาตรา ๑๐๑)



หมวด ๗

วินัยการเงินการคลัง

ไม่ตัดอำนาจผู้บังคับบัญชาในฐานะผู้บริหารของ
หน่วยงานจะลงโทษทางวินัยด้วยเหตุเดียวกันอีกแต่
ต้องเป็นโทษสถานอื่นที่มีไว้ โทษตัดหรือลดขั้น
เงินเดือน(มาตรา ๑๐๒)

อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด ภายใน ๕๐ วันนับแต่
ได้รับคำสั่ง(มาตรา ๑๐๓)



สวัสดี

เบอร์ห้อง รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๐๒ ๒๓๑๘๐๐๐ ต่อ ๘๐๒๔





Q&A

