



“ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการตรวจเงินแผ่นดิน
เพื่อลดความเสี่ยง ลดโอกาสการเกิดการทุจริต
ของหน่วยงานจากการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ”

5 กุมภาพันธ์ 2562

ณ ห้องปิ่นเกล้า 2 โรงแรมรอยัลซิติ้ กรุงเทพมหานคร



ข้อสังเกต / ข้อพึงระวัง

ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ



[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



3

บทบา



หน้าที่และอำนาจ
การตรวจเงินแผ่นดิน

2561

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

- คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)
- ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ผตง.)
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)

ม. 27



- 1) วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน
- 2) กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- 3) กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตาม 1) และ 2)
- 4) ให้คำปรึกษา หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน
- 5) สั่งลงโทษทางปกครอง
- 6) หน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ใน พรป. นี้หรือ กม. อื่น

ม. 32



- 1) กำกับการตรวจเงินแผ่นดินตาม ม.27 (3)
- 2) จัดให้มีการประเมินผลของ สนง. โดยผู้ประเมินอิสระ
- 3) จัดเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ของ สนง.
- 4) การอื่นใดที่จำเป็นต่อการทำงานของผู้ว่า หรือ สนง.

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ผตง.)

ม. 53

- 1) ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบาย และหลักเกณฑ์มาตรฐานตามที่ คตง. กำหนด และตาม กม.วินัยฯ
- 2) ตรวจสอบสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ
- 3) มอบหมายให้ จนท. ดำเนินการตาม 1) และ 2)
- 4) กำกับและรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ จนท. ตาม 3)

ม. 54

- 1) กำหนดแผนการตรวจสอบประจำปี
- 2) ตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี งบม. และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตาม กม.
- 3) ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตาม กม.
- 4) แจ้งผลการตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานดำเนินการ
- 5) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ สนง.
- 6) แต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อช่วยการปฏิบัติงานของ สนง.
- 7) จัดจ้างและกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ
- 8) มอบหมาย จนท. เพื่อปฏิบัติตาม 2) 3) และ 4) และ ม.7 วรสบค 3
- 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่มี กม. กำหนด/ตามที่ คตง. มอบหมาย



[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

ม. 59



- 1) รับผิดชอบงานธุรการ ของ คตง.
- 2) อำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม คณะกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ
- 3) จัดให้หน่วยรับตรวจมีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตาม กม.
- 4) จัดอบรมและพัฒนาความรู้ให้แก่ จนท. และบุคลากรอื่นของ สตง.
- 5) ร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- 6) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและระหว่างปี
- 7) ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ ตามข้อเสนอแนะของ สตง.
- 8) รวบรวมคำสั่งของผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ ที่มีถึงหน่วยรับตรวจในเรื่องผลการตรวจสอบ
- 9) เผยแพร่ผลการตรวจสอบให้ประชาชนทราบ
- 10) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กม. กำหนด หรือที่ คตง. หรือผู้ว่าการมอบหมาย

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



**“เงินแผ่นดินนั้น
คือ เงินของประชาชนทั้งชาติ”**

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ข้อสังเกต / ข้อพึงระวัง

ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร



[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (สตง.)

การประกาศ/จัดหา

เอกสารสัญญา

การปฏิบัติตามสัญญา

สังเกตการณ์ ฯ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ตัวอย่าง ขั้นตอน / จุด / ประเด็นที่สำคัญที่มักพบข้อสังเกต

1. งบประมาณ
2. การจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้าง
3. การจัดทำ TOR/คุณลักษณะ/แบบรูปฯ
4. ราคากลาง / ราคากลางงานก่อสร้าง
5. การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง
6. ประกาศประกวดราคา
7. การพิจารณาผล
8. สัญญา
9. การตรวจรับพัสดุและการเบิกจ่าย
10. การใช้ประโยชน์

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดหาพัสดุ

เจ้าหน้าที่
(พัสดุ)

- โดยตำแหน่ง
- โดยมอบหมาย

หน.เจ้าหน้าที่
(พัสดุ)

- โดยตำแหน่ง
- โดยการมอบหมาย

หัวหน้าหน่วยงาน
ของรัฐ

- หัวหน้าหน่วยงานตามความหมายแห่งระเบียบนี้
- อื่นๆ ผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานของรัฐนั้น

ผู้มีอำนาจอนุมัติ
สั่งซื้อสั่งจ้าง

- หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
- ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ผู้ควบคุมงาน



Cr. / แหล่งที่มา : รวบรวมจาก กรมบัญชีกลาง ฯลฯ
[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ข้อพึงระวัง ความเสียหาย และ ความรับผิดชอบ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.2/0-66



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

25 กันยายน 2550

เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
เรียน ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด อธิบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ ผู้บัญชาการ อธิการบดี
และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.6/ว 121 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางในการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิด

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)					หมายเหตุ	
		คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง		ผู้บังคับบัญชา (ผบ.)		
		ชื่อ	สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ชั้นต้น-กลาง/		ชั้นสูง /
						ผู้ผ่านงาน		ผู้อนุมัติ
1 การจัดจ้าง/จัดซื้อ ราคากลาง	1.1 วิธี การจัดซื้อ/จัดจ้าง ไม่ถูกต้อง	กค. ทิจารณาสล	60	ฝ่ายพัสดุ	20	10	10	กรณีผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ
		กค. ทิจารณาสล	60	-	-	20	20	กรณีไม่ผ่าน จบท. ฝ่ายพัสดุ
		กค. ทิจารณาสล	60	-	-	-	40	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ /ผบ.ชั้นต้น-กลาง
	1.2 กำหนดราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง							
	(1) ใช้ค่า Factor F / ราคาวัสดุ ไม่ถูกต้อง	กค. กำหนดราคากลาง	70	ฝ่ายพัสดุ	15	10	5	กรณีผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ
		กค. กำหนดราคากลาง	70	-	-	20	10	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ
		กค. กำหนดราคากลาง	70	-	-	-	30	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ /ผบ.ชั้นต้น-กลาง
	(2) คำนวณปริมาณงานผิดพลาด	กค. กำหนดราคากลาง	100	-	-	-	-	
	1.3 ไม่คัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดที่มีคุณสมบัติ							
	ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด							
(1) วิธีสอบราคา	กค. เปิดซอง	60	ฝ่ายพัสดุ	15	15	10	กรณีตาม (1) และ (2) จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้ผ่านงานทั้งหมดแล้ว	
(2) วิธีประกวดราคา	กค. ทิจารณาสล	60	ฝ่ายพัสดุ	15	15	10	แต่ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจส่งอนุมัติ ให้ผู้อนุมัติรับผิดชอบ	
							ร้อยละ 40 (จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้ผ่านงาน ไม่ต้องรับผิดชอบ)	

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ต่อ)

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)						หมายเหตุ
		คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น)		ผู้บังคับบัญชา		
		ชื่อ	สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ชั้นต้น-กลาง/ ผู้ปฏิบัติงาน	ชั้นสูง/ ผู้อนุมัติ	
2	การตรวจการจ้างตรวจรับ ไม่ถูกต้อง							
	2.1 การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรายการ	กก.ตรวจการจ้าง	30	ผู้ควบคุมงาน	50	10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดเจนแจ้งว่าผู้บังคับบัญชามีเหตุน่าเชื่อว่าควรจะได้รู้ถึงการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรายการ
		กก.ตรวจการจ้าง	40	ผู้ควบคุมงาน	60	-	-	กรณีผู้บังคับบัญชาไม่น่าจะรู้ว่าการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรายการ ไม่ต้องรับผิดชอบ
	2.2 ส่งของไม่ตรงตามสัญญา	กก.ตรวจรับ	60	ฝ่ายพัสดุ	20	10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดเจนแจ้งว่า จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่าควรจะได้รู้ถึงการส่งของไม่ตรงตามสัญญา
		กก.ตรวจรับ	100	-	-	-	-	กรณี จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้บังคับบัญชา ไม่น่าจะรู้ว่าการส่งของไม่ตรงตามสัญญา ไม่ต้องรับผิดชอบ
3	ไม่เรียกค่าปรับกรณีส่งมอบงานของล่าช้า	กก.ตรวจการจ้างรับ	70	ฝ่ายพัสดุ	10	10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดเจนแจ้งว่า จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่าควรจะได้รู้ถึงการส่งมอบงานของล่าช้า
		กก.ตรวจการจ้างรับ	100	-	-	-	-	กรณี จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้บังคับบัญชา ไม่อาจทราบข้อเท็จจริงได้ว่าการส่งมอบงานของล่าช้า ไม่ต้องรับผิดชอบ เช่น กก.ตรวจการจ้าง/รับ ปกปิดไม่แจ้งให้ทราบ, ลงนามตรวจรับ-ย้อนหลัง เป็นต้น

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ต่อ)

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)					หมายเหตุ	
		คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น)		ผู้บังคับบัญชา		
		ชื่อ	สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ขั้นต้น-กลาง/ ผู้ผ่านงาน		ขั้นสูง/ ผู้อนุมัติ
4	การโอนเงินผิดระเบียบ							
	4.1 ไม่นำเงินรายได้เข้าบัญชีที่เกี่ยวข้อง แต่นำไปใช้โดยผิดระเบียบ			ฝ่ายการเงิน	20	30	50	กรณีเป็นกรณีที่ผู้เสนอและผู้บังคับบัญชาปฏิบัติผิดหลักการ การเงินการคลัง
				-	-	-	100	กรณีผู้อนุมัติใช้อำนาจสั่งการและเป็นผู้อนุมัติ ให้อธิบดีเพิ่ม จำนวนร้อยละ 100 (จก.ฝ่ายการเงินผู้ผ่านงาน ไม่ต้องรับผิด)
	4.2 จ่ายเงินเกินสิทธิ/ไม่มีสิทธิ/ผิดระเบียบ			ฝ่ายการเงิน	60	20	20	กรณีมีเงินงบประมาณเงินราชการสำหรับใช้จ่ายแล้ว แต่จ่าย ผิดระเบียบหรือจ่ายเงินกว่าสิทธิที่ควรได้รับ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

การประกาศ/จัดหา

เอกสารสัญญา

การปฏิบัติตามสัญญา

สังเกตการณ์ ฯ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



พารีเยบ	
รหัสสินค้า FLM 240 LT.	
ชื่อสินค้า อิกอิ 240 ลิตร ถังขยะฝาเรียบ	
ขนาด (ก*ย*ส)	580*716*1070 มม.
ความสูงตั้งแต่ส่วนล่างของถังรวมฝาถึง	1070 มม.
ความสูงเฉพาะตัวถัง	1000 มม.
ความกว้างของถังด้านหน้า	580 มม.
ความกว้างของถังด้านข้าง	716 มม.
เส้นผ่านศูนย์กลางของล้อ	200 มม.
ปริมาตรสุทธิ	240 ลิตร
พว 1 ช่อง	
รหัสสินค้า S1M 240 LT.	
ชื่อสินค้า อิกอิ 240 ลิตร ถังขยะฝา 1 ช่องทึบ	
ขนาด (ก*ย*ส)	580*716*1230 มม.
ความสูงตั้งแต่ส่วนล่างของถังรวมฝาถึง	1230 มม.
ความสูงเฉพาะตัวถัง	1000 มม.
ความกว้างของถังด้านหน้า	580 มม.
ความกว้างของถังด้านข้าง	716 มม.
เส้นผ่านศูนย์กลางของล้อ	200 มม.
ปริมาตรสุทธิ	240 ลิตร
พว 2 ช่อง	
รหัสสินค้า S2M 240 LT.	
ชื่อสินค้า อิกอิ 240 ลิตร ถังขยะฝา 2 ช่องทึบ	
ขนาด (ก*ย*ส)	580*716*1230 มม.
ความสูงตั้งแต่ส่วนล่างของถังรวมฝาถึง	1230 มม.
ความสูงเฉพาะตัวถัง	1000 มม.
ความกว้างของถังด้านหน้า	580 มม.
ความกว้างของถังด้านข้าง	716 มม.
เส้นผ่านศูนย์กลางของล้อ	200 มม.
ปริมาตรสุทธิ	240 ลิตร

หน่วยวัด: มิลลิเมตร

ตัวแทนจำหน่าย

JAS-ANZ

ถังขยะขนาด 240 ลิตร ราคา 2,900.- บาท

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



เครื่องเล่นเด็กกลางแจ้ง



รถตัดหญ้า

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



เรือกำจัดผักตบชวา

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวทางน้ำ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]

การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ



โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวทางน้ำ

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



หัวข้อการบรรยาย

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



สรุปสาระสำคัญ
พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560
ระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560

Cr. / แหล่งที่มา : รวบรวมจาก กรมบัญชีกลาง ฯลฯ
[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ราคากลาง

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ข้อสังเกตจากการตรวจสอบ

ตัวอย่าง !!!
ข้อสังเกต / ข้อพึงระวัง

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



กรณีศึกษา

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



ตัวอย่าง คำพิพากษาศาลปกครอง

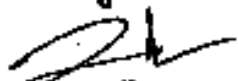
[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



○ คำพิพากษา

(จ. ๑๘)



สำเนาถูกต้อง

(นางวรรณุช ไชยมภพ)

คดีหมายเลขดำที่ ๘๑/๒๕๕๙
คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๘/๒๕๖๑

เจ้าหน้าที่ศาลปกครองชำนาญการ
- 4 ต.ล. 2561

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองอุตรธานี

วันที่ ๒๘ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง

ห้างหุ้นส่วนจำกัด พัฒนกุล ก่อสร้าง

ผู้ฟ้องคดี

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]



สำหรับคำขอท้ายฟ้องข้อ ๓ ที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ศาลวินิจฉัยว่างานก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีตและพาราเคพซิลเป็นงานประเภทเดียวกับงานก่อสร้างถนนลาดยางพาราแอสฟัลท์ติกคอนกรีต นั้น ศาลได้วินิจฉัยไว้โดยชัดเจนแล้วว่า เป็นงานประเภทเดียวกัน จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยอีก

พิพากษาเพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่แจ้งตามหนังสือที่ อค ๕๑๐๐๕.๔/๓๒๓๖ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และหนังสือที่ อค ๕๑๐๐๓.๒/๓๒๕๙ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่คำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าว

นายบรรยง รัชตะพิหงศ์
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองขอนแก่น
ช่วยทำงานชั่วคราวในศาลปกครองอุดรธานี



ตุลาการเจ้าของสำนวน

[ใช้เพื่อประกอบการบรรยายเท่านั้น]