



กวด. 1
วันที่ 5 ม.ค. 64
เวลา 14.00 น.

สลด. 2-51
ส่ง : กวด.
รับที่ : 8103/65
5 ม.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ กษ ๐๓๓๐/๔๖๘๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๔๕๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๒๘๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๐๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๐๐๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบพิจารณา เรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลา ดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อนุมัติให้กรมชลประทาน ดำเนินการโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง แผนการดำเนินงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) ครอบคลุมพื้นที่ทั้งสิ้นจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ ไร่

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่

๑.๒.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) เป็น ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๘) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๘) เป็น ๑๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒.๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑) เป็น ๑๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๔) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง เกินกว่ากรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไปโดยที่กรอบวงเงินงบประมาณยังเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้กรอบระยะเวลาดำเนินโครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง สอดคล้องกับแผนงานก่อสร้างที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามข้อเท็จจริง

๔. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า กรมชลประทานได้เริ่มดำเนินโครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีผลการดำเนินงานจนถึงปัจจุบัน ดังนี้

๔.๑ งานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

๔.๑.๑ เขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปัจจุบันสามารถเก็บกักน้ำได้ ๑๗๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยมีโครงการส่งน้ำ และบำรุงรักษา ก๊วลม-ก๊วคหมา สำนักงานชลประทานที่ ๒ กรมชลประทาน เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการน้ำ

๔.๑.๒ ระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ ก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ตามลำดับ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานรวม ๒๓,๐๐๐ ไร่

๔.๑.๓ ระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ ก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๘ ตามลำดับ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานรวม ๒๐,๐๐๐ ไร่

๔.๒ งานที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑ รายการ ได้แก่ งานจ้างก่อสร้างระบบชลประทาน ก๊วลม ๓ ระยะที่ ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง วงเงินก่อหนี้ผูกพันทั้งสิ้น ๓๐๐.๗๐๐๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๑๔.๓๐๐๐ ล้านบาท) โดยให้ผูกพันงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒.๒ กรมชลประทาน ได้ว่าจ้างผู้รับจ้างก่อสร้างระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕ วงเงินสัญญา ๑๙๗,๖๔๓,๐๐๔ บาท อายุสัญญา ๙๐๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๘ ต่อมา กรมชลประทานได้อนุมัติให้มีการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๕๐ วัน อนุมัติลดค่าปรับเป็นเวลา ๓๗๐ วัน และต่อมาแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมพร้อมอนุมัติตั้งค่าปรับ ๑,๑๑๗ วัน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ปัจจุบันมีผลงานสะสม ร้อยละ ๔๒.๓๖

๔.๒.๓ ปัญหาและอุปสรรค

๑) เนื่องจากสภาพภูมิประเทศ และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของราษฎรเปลี่ยนแปลงไป ทำให้แบบก่อสร้างที่ออกแบบไว้เดิมไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ กรมชลประทานจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบก่อสร้างให้มีความสอดคล้องกับภูมิประเทศและมีความเหมาะสมกับทางด้านวิศวกรรม เพื่อให้การใช้งานเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการและมีผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่น้อยที่สุด ซึ่งปัจจุบันกรมชลประทานได้ดำเนินการแก้ไขแบบก่อสร้างและแก้ไขสัญญาเรียบร้อยแล้ว

๒) จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ทำให้รัฐบาลได้มีมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) โดยมีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เพื่อจำกัดการเคลื่อนย้ายการเดินทางของบุคคลและสกัดกั้นการระบาดให้อยู่ในวงจำกัด ส่งผลให้ผู้รับจ้างประสบปัญหาขาดแคลนวัสดุก่อสร้าง เครื่องจักร-เครื่องมือไม่เพียงพอ และไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสถานที่ก่อสร้างได้ ส่งผลให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ประกอบกับปัจจุบันกรมชลประทานอยู่ระหว่างการพิจารณามาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔)

จากข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ดำเนินการก่อสร้างระบบชลประทานกัวลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง ล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๔) เป็น ๑๙ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๖) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ ช่วงระยะเวลา ๑-๓ เดือน เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการแล้ว กรมชลประทาน จะดำเนินการเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จและดำเนินการตามเงื่อนไขสัญญาต่อไป

๕.๒ ช่วงระยะเวลา ๔-๑๒ เดือน จะดำเนินการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ และจัดทำแผนการจัดสรรน้ำและบำรุงรักษา เพื่อเตรียมความพร้อมในการส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทานตามแผนงานที่วางไว้

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ขอใช้งบประมาณภายใต้กรอบวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม จำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกักคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๔) เป็น ๑๙ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๖) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ *ก. พิษณุ*

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th