

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๒๒

กต ๒๖.๖
๒๕ ๖๖๕
๑๐-๑๐

สค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕3231/65

28 มี.ค. 2565 เวลา 10.00 น.



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๐๓

ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ซึ่งเห็นชอบในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน และได้วางหลักการไว้ว่าไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อนย้อนหลังได้ และอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบงในท้องที่อำเภอบัวเชด จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ ตามอัตราที่คณะกรรมการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน กำหนดคืออัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท หรือตามอัตราที่คณะกรรมการจะพิจารณา โดยผู้มีสิทธิจะต้องมีชื่อปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัด โดยช่างรังวัดของกรมที่ดิน

๒. เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชยให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิและจำนวนเงินค่าชดเชย โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวตรวจสอบบุคคลที่มีสิทธิ จำนวน ๖๔ แปลงให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ รวมทั้งกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าชดเชยให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย สำหรับการจ่ายเงินกรณีนี้เห็นสมควรจ่ายด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทนายของบุคคลดังกล่าว โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน และให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าชดเชยในครั้งนี้ และจะไม่มาเรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบงจากทางราชการอีก” รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ เป็นโครงการที่ดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิ์ที่ถูกเขตก่อสร้างโครงการชลประทาน ซึ่งยังไม่มีภารกิจจัดทำแผนที่เพื่อจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ ดังนั้น กรณีการจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ในท้องที่อำเภอบัวเชด จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ จึงเป็นการให้ความช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดิน กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ ในขั้นนี้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเป็นธรรมให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทานของรัฐ สำหรับอัตราค่าชดเชยที่จะต้องจ่ายนั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามหลักการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ในการประชุมคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทน โดยกรณีการจ่ายเงินชดเชยค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์) เป็นการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาความเสียหายตามหลักมนุษยธรรม ไม่ใช่การจ่ายเงินทดแทนค่าที่ดิน จึงไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยโดยใช้ราคาซื้อขายที่ดินมาเป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคา โดยเห็นควรใช้แนวทางการพิจารณากำหนดจำนวนเงินตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อมิให้มีค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าที่รัฐได้เคยจ่ายชดเชยสำหรับที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ อันจะนำไปสู่กรณีที่กลุ่มราษฎรจะมาเรียกร้องให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยในลักษณะเดียวกัน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ดังกล่าว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาเท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม ถูกต้อง เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ครอบคลุมในทุกมิติอย่างรอบคอบตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความขัดแย้งและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเป็นรายปีงบประมาณตามความเหมาะสม เท่าที่จำเป็น แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๑๐๓๓๐ ๒๖๖๖๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ