

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๖๕



กวด. 27.1  
วันที่ 17 พ.ค. 65  
เวลา 17.00

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘1821/65

17 ก.พ. 2565 เวลา 16:45 น



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๑๐๑  
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการแก้ไขปัญหา  
ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ ตามที่กระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ  
บ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ รวม ๒ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขออนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ  
จากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ในท้องที่อำเภอบัวเขต  
จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒ - ๑ - ๕๖ ไร่ อัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน  
๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท เป็นการขออนุมัติเพื่อจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อน  
จากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งเป็นโครงการชลประทานที่ก่อสร้างขึ้น  
เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้  
จ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการชลประทานทั้งที่มีเอกสารสิทธิและไม่มี  
เอกสารสิทธิได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้จ่ายตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบ  
พิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินกำหนด ในอัตราไร่ละ  
๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท หรือตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา  
และผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยจะต้องมีชื่อปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัดโดยช่างรังวัด  
ของกรมที่ดิน การจ่ายเงินค่าชดเชยในกรณีนี้จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑  
ที่กำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนว่า การจ่ายเงิน  
ชดเชยหรือเงินทดแทนจะจ่ายให้เฉพาะกับเขื่อนที่จะก่อสร้างใหม่ และจะไม่มี การจ่ายเงินค่าชดเชย  
หรือค่าทดแทน ช้ำซ้อนหรือย้อนหลัง กรณีจึงเป็นการเสนอเพื่อขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติ

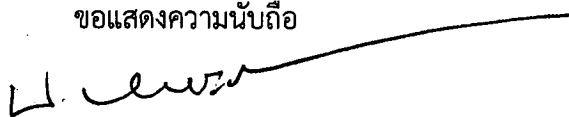
ตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การขออนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชยให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิและจำนวนเงินค่าชดเชย นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมานี้ มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าหนบ จังหวัดสุรินทร์ และมีภารกิจในการเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรจึงควรปฏิบัติหน้าที่ให้รอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้มีคณะกรรมการการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน ก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า อ่างเก็บน้ำบ้านท่าหนบ จังหวัดสุรินทร์ เริ่มก่อสร้างเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๘ หรือ ๓๗ ปีแล้ว แต่จนบัดนี้ยังมีปัญหาการจ่ายเงินค่าชดเชย สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินค่าชดเชยทำได้ในครั้งเดียว และไม่เกิดปัญหาเช่นในโครงการอื่น ๆ ที่ผ่านมา ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระงบประมาณแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๒๔๒๔ (นายภูมรินทร์ฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th