

กวด. .... 27 .....  
วันที่ 9 ก.พ. 65  
เวลา 13.45 .....

สลค.  
ส่ง : กวด. 64 7  
รับที่ : ส1525/65  
9 ก.พ. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ กษ ๐๓๐๗ (คกร)/ ๕๘๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ  
อ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่าย  
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ที่กำหนดให้เสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตาม  
ยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมา

โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง เป็นโครงการชลประทานขนาดกลาง ตั้งอยู่ที่บ้านท่าบง  
ตำบลจรัส อำเภอบัวเชด จังหวัดสุรินทร์ อยู่ห่างจากชายแดน ๔-๘ กิโลเมตร เริ่มก่อสร้างเมื่อปี ๒๕๒๘  
โดยเหตุที่ราษฎรตามแนวชายแดนไทยด้านจังหวัดสุรินทร์ ได้รับผลกระทบจากการสู้รบระหว่างกองกำลัง  
ติดอาวุธของทหารเขมร ๓ ฝ่าย และทหารญวน-เฮงสำริน ทำให้ราษฎรระส่ำระสาย ไม่สามารถประกอบ  
อาชีพเป็นหลักเป็นฐานได้ เนื่องจากต้องคอยหลบกระสุนปืนใหญ่และในการออกไปประกอบอาชีพมักจะ  
เหยียบกับระเบิดของทหารฝ่ายญวน - เฮงสำริน ที่ลอบเข้ามาฝังในเขตไทยเสมอ กองทัพบกที่ ๒ จึงประสานงาน  
กับกรมชลประทานเพื่อขอให้พิจารณาจัดหาแหล่งน้ำให้แก่ราษฎร ประกอบกับสภาพภูมิประเทศในเขตอำเภอบัวเชด  
จังหวัดสุรินทร์ มักประสบกับปัญหาการสู้รบตามแนวชายแดนแล้วยิ่งทำให้ราษฎรได้รับความลำบากยิ่งขึ้น  
จึงพิจารณาก่อสร้างอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบงขึ้นเพื่อเป็นเครื่องกีดขวางสกัดกั้นการรุกรานของฝ่ายตรงข้าม  
และเพื่อพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการเกษตรให้ราษฎรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยจะเป็นหลักประกันในการ  
ประกอบอาชีพให้มีพื้นที่ทำกินได้รับการใช้ประโยชน์มากขึ้น แต่เนื่องจากเป็นโครงการชลประทานที่ก่อสร้าง  
ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จึงไม่มีการรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. เพื่อจ่ายเงิน  
ค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการแต่อย่างใด

##### ๑.๒ ข้อเท็จจริง

๑.๒.๑ ราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อนไปยื่นเรื่องร้องทุกข์ที่ศูนย์บริการประชาชน  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีการประชุมหารือ  
เพื่อหาแนวทาง...

เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์) เป็นประธานการประชุม ซึ่งในที่ประชุมได้กำหนดหลักเกณฑ์ ๘ ข้อ ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑) ขอให้กรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ ที่ให้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ มาใช้ในการแก้ไขปัญหา กรณีราษฎรได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

๒) ให้คณะอนุกรรมการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องโดยมีผู้แทนกลุ่มราษฎรจำนวนครึ่งหนึ่งในคณะทำงานที่แต่งตั้ง

๓) ผู้ได้รับผลกระทบยื่นคำร้องต่อคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน

๔) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแนวเขตที่ได้รับผลกระทบตามความเป็นจริง

๕) กรมที่ดินจัดทำแผนที่และบัญชีรายชื่อเจ้าของที่ดิน (ร.ว.๔๓ ก.)

๖) การพิสูจน์เพื่อการรับรองการครอบครองและทำประโยชน์ย้อนหลัง ให้คณะทำงานฯ ใช้ดุลพินิจพิจารณาจากร่องรอยการทำประโยชน์ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่องการครอบครองและทำประโยชน์ กล่าวคือ พื้นที่ที่ถือว่าทำประโยชน์หมายถึงพื้นที่ที่มีการครอบครองในลักษณะยึดถือเพื่อตน และทำประโยชน์ในที่ดินตามสภาพท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นการเพาะปลูกพืชล้มลุก ไม้ยืนต้น เก็บเกี่ยว การเก็บของป่า การเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ที่เป็นทุ่งหญ้าธรรมชาติหรือพื้นที่พุ่มไม้ ซึ่งได้เคยมีการทำประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งดังกล่าวข้างต้นมาแล้ว เว้นแต่เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์

๗) ราคาค่าทดแทนที่ดิน ให้คณะทำงานมีหน้าที่การแสวงหาราคาค่าที่ดินที่จะมีการจ่ายค่าชดเชย ทั้งที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิโดยคำนึงถึง

๗.๑) ราคาที่ดินในปัจจุบันที่ซื้อขายกันจริงในท้องถิ่น

๗.๒) ราคาที่ดินที่มีการตีราคาไว้เพื่อประโยชน์การเรียกเก็บภาษีบำรุงท้องที่

๗.๓) ราคาประเมินของที่ดินเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธินิติกรรม

๗.๔) สภาพและที่ตั้งของที่ดิน

๘) ให้คณะทำงานรายงานผลการดำเนินงาน ให้คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณานำเสนอคณะกรรมการร่วมเห็นชอบก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### ๑.๓. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (มาตรา ๔๑ และมาตรา ๕๘)

๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่ารั้อย้ายบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุกให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิ และการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เรื่องปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน

๕) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่องการเวนคืนที่ดินเพื่อใช้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ

## ๑.๔ ผลการดำเนินงาน

๑.๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งที่ ๔๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คำสั่งที่ ๑๖๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คำสั่งที่ ๕๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ และคำสั่งที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาเป็นลำดับ และคณะกรรมการร่วมได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คำสั่งที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ คำสั่งที่ ๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ และคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน ในเขตจังหวัดสุรินทร์

๑.๔.๒ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน ในเขตจังหวัดสุรินทร์ได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมีมติที่สำคัญสรุป ดังนี้

๑) การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ศรีณรงค์ศาลากลางจังหวัดสุรินทร์ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ มีมติ

- รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน ในเขตจังหวัดสุรินทร์ (ชุดเดิม)

- เห็นชอบพิจารณาการแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตโครงการอ่างเก็บน้ำห้วย ๕ อ่างเก็บน้ำ ในเขตจังหวัดสุรินทร์ (ชุดใหม่) ทั้ง ๔ อำเภอ โดยให้ฝ่ายเลขานุการเสนอคำสั่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ ลงนามแต่งตั้ง

- ให้ฝ่ายเลขานุการเสนอประกาศให้ยื่นและรับคำร้องเพิ่มเติมสำหรับผู้ที่ยังไม่ได้ยื่นทั้ง ๕ อ่างเก็บน้ำ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ ลงนามประกาศ

๒) การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ศรีณรงค์ศาลากลางจังหวัดสุรินทร์ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ มีมติ

- รับรองผลการดำเนินงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิแปลงที่ดินในเขตอ่างเก็บน้ำบ้านทำนบ จำนวน ๖๔ แปลง รวมเนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ ด้วยมติจำนวน ๑๘ เสียง ที่เหลืองดออกเสียง

- เห็นชอบให้กำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินในอัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท เท่ากันทั้งโครงการ ด้วยมติ จำนวน ๑๒ เสียง ไม่เห็นด้วย จำนวน ๓ เสียง (เนื่องจากเห็นว่าคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินใช้ข้อมูลการแสวงหาราคาไม่ตรงกับสภาพทำเลและที่ตั้งของบริเวณอ่างเก็บน้ำ) ที่เหลืองดออกเสียงจากคณะกรรมการทั้งหมด จำนวน ๒๔ ท่าน และมาประชุม ๒๐ ท่าน ไม่มาประชุม ๔ ท่าน

๓) การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม เอนกประสงค์ (อาคารพระราชทานเลี้ยง) โครงการชลประทานสุรินทร์ มีมติ

- รับทราบ การดำเนินการอ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศ ประกอบด้วยอ่างเก็บน้ำห้วยเสนง จำนวน ๗๕ แปลง และอ่างเก็บน้ำอำปิว จำนวน ๓๓๒ แปลง

- เห็นชอบบัญชีรายละเอียดแปลงที่ดินของราษฎรที่ถูกเขตชลประทานโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านทำนบ กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ และให้นำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อนำเสนอคณะกรรมการร่วมพิจารณาต่อไป

รับทราบ...

- รับทราบ ผลการนำรายชื่อเพื่อปิดประกาศในพื้นที่ให้ผู้มีส่วนได้เสียคัดค้าน มีกำหนดภายใน ๓๐ วัน กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำก้วยร่มเย็น โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง และโครงการ อ่างเก็บน้ำห้วยเชิง และไม่มีผู้ใดคัดค้าน

๑.๔.๓ คณะกรรมการร่วมชุดปัจจุบัน ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ในปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น ๓ ครั้ง โดยสรุปมติได้ ดังนี้

๑) การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการร่วมมีมติรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทานในเขตจังหวัดสุรินทร์

๒) การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการร่วมมีมติเห็นชอบผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างชลประทานในเขตจังหวัดสุรินทร์ ตามมติที่ประชุมของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทานในเขตจังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีมติเห็นชอบบัญชีรายละเอียดแปลงที่ดินของราษฎรที่ถูก เขตชลประทานโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ในเขตจังหวัดสุรินทร์ กรณีแปลงที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิที่ได้รับผลกระทบ ตามที่ปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัดโดยช่างวัดของกรมที่ดิน มีที่ดินได้รับผลกระทบ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ และการแสวงหาราคา ในอัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท

๓) การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการร่วมมีมติเห็นชอบให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ในท้องที่อำเภอบัวเชด จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑- ๕๖ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท แต่ให้ฝ่ายเลขานุการ ไปตรวจสอบหลักฐานอ้างอิงและที่มาของราคาว่าถูกต้องเหมาะสมตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้ให้ความเห็นหรือไม่ และรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีจ่ายเงินต่อไป

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ปัญหาข้อเรียกร้องดังกล่าวเกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน มีผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาทั้งในระดับอำเภอ ระดับจังหวัด มาตามลำดับจนได้ข้อสรุปในระดับหนึ่ง และเมื่อนำมาสู่การพิจารณา ในคณะกรรมการร่วมที่มีตัวแทนเกษตรกรร่วมเป็นกรรมการด้วย สามารถเจรจาจนได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทาง แก้ไขปัญหา แต่เนื่องจากปัญหาข้อเรียกร้องของเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรเป็นปัญหาในเชิงนโยบายที่จะต้อง นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามแนวทางที่รัฐบาลต่าง ๆ ได้เคยปฏิบัติมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ เช่น กรณี ของกลุ่มสมัชชาคนจน และหากคณะรัฐมนตรีอนุมติให้มีการช่วยเหลือแก่เกษตรกรในครั้ง นี้ จะช่วยบรรเทา ความเดือดร้อนและเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรว่าส่วนราชการและรัฐบาลปัจจุบัน มีความจริงใจที่จะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้โปรดพิจารณา นำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว กรมชลประทาน จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งเรื่องดังกล่าวจะช่วยลดความขัดแย้ง ระหว่างส่วนราชการกับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการของรัฐ

#### ๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ ที่ได้มีคำสั่งที่ ๑๙๓๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ และแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิ์ย้อนหลัง และแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ตำบลจรัส อำเภอบัวเขต จังหวัดสุรินทร์ โดยมีนายอำเภอบัวเขต เป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและตัวแทนราษฎรในพื้นที่ร่วมเป็นคณะทำงานและคณะทำงานของอำเภอบัวเขต ได้จัดประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ได้สรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสนอต่อคณะกรรมการคณะกรรมการได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอแนวทางช่วยเหลือเยียวยาแก้ไขปัญหาของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ ต่อคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง รายละเอียด ดังนี้

๑) เห็นชอบผลการดำเนินการ การอ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศ

๒) เห็นชอบบัญชีรายละเอียดแปลงที่ดินของราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ตำบลจรัส อำเภอบัวเขต จังหวัดสุรินทร์ กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ จำนวน ๖๔ แปลง รวมเนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ในอัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท

๓) เห็นชอบผลการนำบัญชีรายชื่อติดประกาศในพื้นที่ ให้มีส่วนได้เสียคัดค้าน มีกำหนด ๓๐ วัน ไม่มีผู้คัดค้าน

คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรอย่างเป็นธรรมและช่วยเหลือเยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดิน จำนวน ๖๔ แปลง ตามมติของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ในท้องที่อำเภอบัวเขต จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท และรายงานผลการประชุมเพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ที่มาของราคา	อัตราไร่ละ (บาท)	เป็นเงิน (บาท)	หมายเหตุ
คณะทำงาน (เสียงข้างมาก)	๑๙๔,๕๕๕	๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕	ราคาที่ดินมีเอกสารสิทธิ์
คณะทำงาน (เสียงข้างน้อย)	ไม่เห็นด้วยกับการแสวงหาราคา เนื่องจากสภาพทำเลและที่ตั้งไม่ใช่สภาพเดียวกัน	-	กรมชลประทานเคยจ่ายที่ดินมีเอกสารสิทธิ์ที่ถูกเขตระบบส่งน้ำโครงการบ้านท่าบง ไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท และ ๒๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๒

เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับทราบและเห็นชอบตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของรัฐ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยที่มาของการกำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินหรือค่าชดเชยที่จะต้องจ่ายขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาประกอบความเห็นของกรมชลประทานราคาที่ดินที่คณะทำงานนำเสนอและความเห็นของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยจัดทำเป็นเอกสารแนบประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### **๕. ผลกระทบ**

ด้านสังคม หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยแก่ราษฎรกลุ่มนี้ จะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎรที่เรียกร้อง รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความมั่นใจว่าคณะรัฐมนตรีมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่ราษฎร

#### **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

หากคณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานจ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐ กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง จังหวัดสุรินทร์ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท กรมชลประทานจะเสนอของบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### **๗. ข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่อง

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ โดยในหลักการจะไม่มีเงินจ่ายค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อน หรือย้อนหลัง เนื่องจากจะทำให้มีการเรียกร้องของเขื่อนที่สร้างเสร็จไปแล้วตามมาอีกมากมายซึ่งจะทำให้รัฐบาลต้องแก้ไขปัญหาไม่รู้จักจบ

#### **๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๘.๑ ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ซึ่งเห็นชอบในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน และได้วางหลักการไว้ว่าไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อนย้อนหลังได้ และอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบง ในท้องที่อำเภอบัวเชด จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๖๔ แปลง เนื้อที่ ๕๑๒-๑-๕๖ ไร่ ตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน กำหนดคือ อัตราไร่ละ ๑๙๔,๕๕๕ บาท คิดเป็นเงิน ๙๙,๖๘๘,๐๓๖.๔๕ บาท หรือตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา โดยผู้มีสิทธิจะต้องมีชื่อปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัด โดยช่างรังวัดของกรมที่ดิน

๘.๒ เพื่อให้การ...

๘.๒ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบและกำกับดูแล การจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชยให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิและจำนวนเงินค่าชดเชย ประกอบด้วย

- |                                                      |                            |
|------------------------------------------------------|----------------------------|
| ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์                       | ประธานกรรมการ              |
| ๒) อัยการจังหวัดสุรินทร์                             | กรรมการ                    |
| ๓) คลังจังหวัดสุรินทร์                               | กรรมการ                    |
| ๔) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสุรินทร์              | กรรมการ                    |
| ๕) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์                  | กรรมการ                    |
| ๖) ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์                       | กรรมการ                    |
| ๗) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดสุรินทร์                     | กรรมการ                    |
| ๘) นายอำเภอบัวเชด                                    | กรรมการ                    |
| ๙) นายไพโรจน์ จงหาญ (ตัวแทนเกษตรกร)                  | กรรมการ                    |
| ๑๐) นายศักดา กาญจนเสน (ตัวแทนเกษตรกร)                | กรรมการ                    |
| ๑๑) นายเสน่ห์ แก้วสว่าง (ตัวแทนเกษตรกร)              | กรรมการ                    |
| ๑๒) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานสุรินทร์               | กรรมการและเลขานุการ        |
| สำนักงานชลประทานที่ ๘ กรมชลประทาน                    |                            |
| ๑๓) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดินที่ ๔ ส่วนจัดหาที่ดินที่ ๒ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน                     |                            |

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว ตรวจสอบบุคคลที่มีสิทธิ จำนวน ๖๔ แปลง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ รวมทั้งกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าชดเชยให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย สำหรับการจ่ายเงินกรณีนี้ เห็นสมควรจ่ายด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการตามข้อ ๘.๒ หรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน และให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าชดเชยในครั้งนี้ และจะไม่มาเรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านท่าบจากทางราชการอีก”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๖