

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๕๐

กวด. 33.4
วันที่ 7 เม.ย. 65
เวลา 11.30 น.

สสค.
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๐3573/65
7 เม.ย. 2565 เวลา 10.35 น.



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๑๙
ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน เพื่อจ่ายค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี

๒. อนุมัติให้มีการจ่ายค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓ - ๒ - ๙๗ ไร่ ในเขตท้องที่อำเภอกุ่มกวาปี ในอัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๔๖ บาท และอำเภอประจักษ์ศิลปาคม ในอัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท วงเงินจำนวน ๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท ตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปี ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปีและโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี

๓. เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและควบคุมการโอนจ่ายเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

/๔. ในการ...

๔. ในการจ่ายเงินเห็นสมควรให้จ่ายโดยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยถือความเห็นของคณะกรรมการตามข้อ ๓ เป็นหลักฐานการจ่ายเงิน และให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษในครั้งนี้ และจะไม่เรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฝายกุ่มกวาปีจากทางราชการอีก”

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นเฉพาะกรณีให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี เป็นการให้ความช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ ที่ผ่านมามีการจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิที่ได้รับผลกระทบในเขตพื้นที่อ่างเก็บน้ำในอัตราค่าสูงสุดไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท และราคาต่ำสุดไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามที่คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการฝายกุ่มกวาปี ได้พิจารณา ซึ่งข้อเสนอในครั้งนี้ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ได้มีมติเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นพื้นที่เขตชลประทานที่อยู่นอกเขตคันกันน้ำ โดยเสนอให้จ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้กับราษฎรในเขตท้องที่อำเภอกุมภวาปี ในอัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๔๖ บาท และอำเภอประจักษ์ศิลปาคม ในอัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท ในขั้นนี้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาการจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรที่ยังไม่ได้รับเงินค่าขนย้าย โดยพิจารณาหลักการตามมติของคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน โครงการฝายกุ่มกวาปี ดังกล่าวข้างต้น ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ในโอกาสแรก สำหรับการชดเชยในส่วนเพิ่ม เพื่อให้เหมาะสมตามสถานะและสภาพของที่ดินนั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามหลักการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ในการประชุมคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทน โดยกรณีการจ่ายเงินชดเชยค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาความเสียหายตามหลักมนุษยธรรม ไม่ใช่การจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน จึงไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยโดยใช้ราคาซื้อขายที่ดินมาเป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคา โดยเห็นควรใช้แนวทางการพิจารณากำหนดจำนวนเงินตามกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

/เพื่อมิให้...

เพื่อให้มีค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าที่รัฐได้เคยจ่ายชดเชยสำหรับที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ อันจะนำไปสู่กรณีที่มีกลุ่มราษฎรจะมาเรียกร้องให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยในลักษณะเดียวกัน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ดังกล่าว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาเท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม ถูกต้อง เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ครอบคลุมในทุกมิติอย่างรอบคอบ ตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความขัดแย้งและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเป็นรายปีงบประมาณ ตามความเหมาะสมเท่าที่จำเป็น แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เลอณงอ ๑๓๖๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐