

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๔/๕๐๗๖



กค.๕๓.๖

๒๘ เม.ย. ๖๙

ก.๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2643
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 28 เม.ย. 2569 10.06

จัดเข้าวาระ..... 28 เม.ย. 2569

นค เมษายน ๒๕๖๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๘๖๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) จัดทำโครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ โดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อเป็นเงินหมุนเวียนในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตน้ำมันดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่ประสบปัญหาไม่มีแหล่งจำหน่าย ในเขตพื้นที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมของ อ.ส.ค. จำนวน ๔๔ สหกรณ์ สมาชิกเกษตรกรจำนวน ๕,๑๑๐ ราย ซึ่งโครงการดังกล่าวจะทำให้เกษตรกรในโครงการสามารถจำหน่ายน้ำมันดิบได้เพิ่มขึ้น มีตลาดรองรับแน่นอน ส่งผลให้มีความมั่นคงด้านรายได้ โดยการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ อ.ส.ค. แล้ว แต่เนื่องจากเป็นการกู้ยืมเงินบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนตามนัยมาตรา ๒๖ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบโครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. วงเงินกู้ยืม จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาในการดำเนินการ ๗ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๘ - พ.ศ. ๒๕๗๕) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี แต่เนื่องจากเป็นการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ มีมติอนุมัติปรับแผนการเบิกจ่ายเงินโครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. วงเงินกู้ยืมจำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายเงินเป็น ๒ งวด โดยงวดที่ ๑ เบิกจ่ายเงินจำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ หรือหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแล้ว ภายใน ๓๐ วัน และงวดที่ ๒ เบิกจ่ายเงิน จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท หลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ และกรมบัญชีกลางอนุมัติกรอบวงเงินกู้ยืมในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (เพิ่มเติม) แล้ว ภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางได้อนุมัติแผนการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (เพิ่มเติม) งบดำเนินงานจำนวน ๕๐๒.๔๐ ล้านบาท ซึ่งได้รวมวงเงินสำหรับเบิกจ่ายเงินในโครงการดังกล่าว จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ไว้ด้วยแล้ว

ดังนั้น ...

ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท และอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงิน เพื่อไปดำเนินการตามโครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

อย่างไรก็ดี การดำเนินโครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. โดยใช้เงินกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาในการดำเนินการ ๗ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๘ - พ.ศ. ๒๕๗๕) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๙ - พ.ศ. ๒๕๗๕) มีข้อสังเกต/เสนอแนะดังนี้

๑. การขอความเห็นชอบโครงการดังกล่าวข้างต้น เป็นการดำเนินการที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวควรคำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำหรับการกู้เงินภายใต้โครงการดังกล่าวจะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดไว้ด้วย

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีมาตรการช่วยเหลือและสนับสนุนการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค. ในปริมาณที่ไม่น้อยกว่าปริมาณน้ำนมดิบที่ได้รับซื้อจากเกษตรกรตามโครงการดังกล่าว เพื่อไม่ให้ อ.ส.ค. ต้องรับภาระต้นทุนเพิ่มเติมจากปริมาณสินค้าคงคลังที่เพิ่มขึ้น และอาจจะเกิดความเสียหายต่อกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในกรณีที่ อ.ส.ค. ไม่สามารถส่งเงินคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้ง อ.ส.ค. ควรเร่งดำเนินการปรับตัวและสร้างความสามารถในการแข่งขันในอุตสาหกรรมนมพร้อมดื่ม ด้านการสร้างรายได้และบริหารสภาพคล่อง และด้านการบริหารจัดการต้นทุน ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญจากการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ที่ได้แจ้งให้คณะกรรมการ อ.ส.ค. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบแล้ว

๔. เพื่อให้การดำเนินโครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. สามารถช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยได้อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยสามารถจำหน่ายน้ำนมดิบได้เพิ่มขึ้น มีตลาดรองรับแน่นอน และมีความมั่นคงด้านรายได้ จึงขอให้ อ.ส.ค. ให้ความสำคัญในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตน้ำนมดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยที่ประสบปัญหา ไม่มีแหล่งจำหน่ายเป็นลำดับแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th