



กวค.73.....
วันที่18 พ.ค. ๖๙.....
เวลา16.10.....

ที่ กษ ๐๓๐๓/๖๖๔๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙๔ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙
๓. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๓๐๓/๘๑๙๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘
๕. ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินก่อหนี้ผูกพันและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง จากวงเงิน ๘๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๕๙,๒๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท รวมทั้งอนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นไปตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากงานก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ได้เริ่มดำเนินการไปแล้วบางส่วน ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๖๖ (สพด.) ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ แต่ติดปัญหาและอุปสรรคด้านสภาพพื้นที่ตามแนวเขตทางหลวงซึ่งมีการขยายช่องจราจรเต็มเขตทาง ทำให้ไม่สามารถใช้วิธีขุดเปิดดินเดิมได้ จึงมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนวิธีวางท่อส่งน้ำเป็นแบบเจาะลอด (HDD) และปรับปรุงแบบก่อสร้างในหลายช่วงเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริงและข้อกำหนดของแนวทางหลวงระยอง ซึ่งหากปล่อยให้ล่าช้าออกไป จะทำให้งานก่อสร้างที่ดำเนินการไปแล้วเสี่ยงต่อความเสียหาย และส่งผลให้รัฐต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นในการซ่อมแซมหรือฟื้นฟู นอกจากนี้ ยังเป็นการชะลอการบรรลุเป้าหมายของโครงการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ราษฎรในพื้นที่ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณานำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อที่กรมชลประทานจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบของกฎหมายต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ อนุมัติให้กรมชลประทานก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายการระบบส่งน้ำและอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง วงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๘๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๔๐.๐๐ ล้านบาท) โดยผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘

๓.๒ กรมชลประทาน ได้ว่าจ้างบริษัท บ้านค่ายผลิตภัณฑ์คอนกรีต จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๖๖ (สพด.) ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ วงเงินตามสัญญา ๗๙๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อายุสัญญา ๘๔๐ วัน เริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

๓.๓ กรมชลประทานมีอุปสรรคและปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างก่อสร้าง

๓.๓.๑ ระหว่างดำเนินงาน ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างบางช่วงของแนวท่อส่งน้ำได้ เนื่องจากพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตทางหลวงซึ่งมีการขยายช่องจราจรเต็มเขตทาง จึงไม่สามารถใช้วิธีขุดเปิดดินเดิมตามแบบที่กำหนดได้

๓.๓.๒ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีหนังสือบันทึกที่ กพก ๑๒ (กส.๔)/๕๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ระบุว่าสภาพพื้นที่ที่หน้างานบางจุดอยู่ในผิวจราจร และไหล่ทาง ซึ่งทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการก่อสร้างได้ และแนวทางหลวงระยองได้มีหนังสือบันทึกที่ คค๐๖๐๘๗/๒-๖๕/ส.๒/๒๑๗๗ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เนื่องจากมีการขยายช่องจราจรเต็มเขตทาง จึงขอให้กรมชลประทานเปลี่ยนวิธีการวางท่อส่งน้ำแบบขุดเปิดดินเดิมเป็นวิธีเจาะลอด (HDD)

๓.๓.๓ กรมชลประทานได้เห็นชอบในหลักการแก้ไขแบบ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

๓.๓.๔ รายการงานที่มีการแก้ไขแบบและเพิ่มเติม ได้แก่ เปลี่ยนวิธีวางท่อส่งน้ำสาย MP รวม ๑๗ ช่วง เป็นวิธีเจาะลอด (HDD) แก้ไขงานวางท่อลอดถนน ๔ แห่ง จากแบบดันท่อเป็นชุดฝังและแก้ไขจุดเชื่อมต่อท่อส่งน้ำจากสถานีสูบน้ำมายังสาย MP

๓.๔ คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้จัดทำราคากลางใหม่ สำหรับรายการงานที่เพิ่มเติมนอกเหนือสัญญา จำนวน ๓๔ รายการ รวมเป็นเงิน ๔๕๓,๗๘๖,๗๒๙.๗๗ บาท โดยสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๙ ได้เห็นชอบราคาดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ผู้รับจ้างเสนอราคาใหม่เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ รวมรายการเพิ่มเติมนอกเหนือสัญญา ๓๔ รายการ เป็นเงิน ๔๕๑,๔๕๔,๙๐๐ บาท รายการที่ยกเลิก ๒๖ รายการ เป็นเงิน ๑๔๐,๘๙๔,๖๐๖.๐๕ บาท และรายการที่ลดปริมาณ ๖ รายการ เป็นเงิน ๒๓๑,๗๗๒,๔๔๙.๑๑ บาท โดยไม่ขอขยายเวลาและยินดีเพิ่มหลักประกันตามส่วนเพิ่ม

๓.๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ตรวจสอบปริมาณงานและราคาที่ได้รับจ้างต้องดำเนินการตามแบบที่แก้ไข พบว่ามีปริมาณงานและราคาเปลี่ยนแปลงไป สามารถสรุปได้ ดังนี้

วงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญา	๗๙๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	บาท
รายการงานที่ขอยกเลิก (๒๖ รายการ)	๑๔๐,๘๙๔,๖๐๖.๐๕	บาท
รายการงานที่มีปริมาณงานลดลง (๖ รายการ)	๒๓๑,๗๗๒,๔๔๙.๑๑	บาท
รายการงานที่เพิ่มเติมนอกเหนือจากสัญญา โดยใช้ราคาต่อหน่วยตามสัญญาเดิม (๓๔ รายการ)	๔๕๑,๔๕๔,๙๐๐.๐๐	บาท
ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญาที่แก้ไข เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๘๗๑,๒๘๗,๘๔๔.๘๔ บาท (๗๙๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ - ๑๔๐,๘๙๔,๖๐๖.๐๕ - ๒๓๑,๗๗๒,๔๔๙.๑๑ + ๔๕๑,๔๕๔,๙๐๐.๐๐) เพิ่มขึ้นจากเดิม ๗๘,๗๘๗,๘๔๔.๘๔ บาท (๘๗๑,๒๘๗,๘๔๔.๘๔ - ๗๙๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐)		

ดังนั้น กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง จากวงเงิน ๘๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๕๙,๒๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท รวมทั้งอนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน สำหรับรายการข้างต้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เมื่อก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จตามที่ได้กำหนดแล้ว โครงการจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ราษฎรในพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร การอุปโภคบริโภค และการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน โดยจะช่วยบรรลุปเป้าหมายของโครงการในการส่งน้ำและบริหารจัดการน้ำเพื่อประโยชน์สูงสุดของชุมชนในตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยองต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กรมชลประทานโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับให้ครบวงเงินค่างานตามสัญญาต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๗/๘๑๙๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินงบประมาณ รายการก่อสร้างฝักกั้นน้ำข้ามบึงประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทานงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝ่ายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ในวงเงิน ๖๖,๗๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท ซึ่งเพิ่มเติมจากวงเงินตามสัญญา จำนวน ๗๙๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นภายในกรอบวงเงิน ๘๕๙,๒๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างเกินกว่าวงเงินที่ผู้กักน้ำข้ามบึงประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ กรมชลประทานจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มกรอบวงเงินรายการดังกล่าว รวมทั้งขออนุมัติขยายระยะเวลาการก่อสร้างผู้กักน้ำข้ามบึงประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่อสร้างผู้กักน้ำข้ามบึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้าง สำหรับวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากสัญญา จำนวน ๖๖,๗๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท เห็นควรให้กรมชลประทานโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับให้ครบวงเงินค่างานตามสัญญาต่อไป ทั้งนี้ ขอให้กรมชลประทานปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุดด้วย

๗. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการก่อสร้างผู้กักน้ำข้ามบึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อสร้างผู้กักน้ำข้ามบึงประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการ ดังนี้ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อสร้างผู้กักน้ำเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างผู้กักน้ำให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

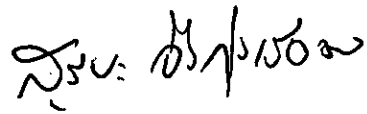
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้เพิ่มกรอบวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับงานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ - ฝายบ้านค่าย ตำบลละหาร อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง จากวงเงิน ๘๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๕๙,๒๐๑,๕๐๒.๗๖ บาท

๘.๒ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการดังกล่าว จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th