



กวค. ๖๖
วันที่ 12 พ.ค. 69
เวลา 14.00



ที่ กษ ๐๓๓๐/๖๖๔๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

พ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙
 ๓. รายงานศึกษาวางโครงการพิเศษ (Special Study Report) โครงการศึกษาความเหมาะสมโครงการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในเขตอำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง
 ๔. สรุปมติและข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๘
 ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๖. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำ เสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง เป็นการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีวงเงินลงทุน ๔,๔๐๐ ล้านบาท จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๘) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน สามารถเริ่มดำเนินโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง จังหวัดระยอง ได้ตามแผนที่วางไว้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

พื้นที่อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมือะยอง มีลำน้ำสายหลักไหลผ่านพื้นที่ ได้แก่ คลองทับมา คลองใหญ่ คลองกะแมง คลองอ่าง และคลองนาตาขวัญ แต่เนื่องจากสภาพภูมิประเทศในพื้นที่ลุ่มน้ำมีความลาดชันค่อนข้างมาก และเมื่อเกิดฝนตกหนักถึงหนักมาก น้ำจากพื้นที่ต้นน้ำจะหลากลงสู่ลำห้วยต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว

ทำให้เกิด...

ทำให้เกิดน้ำท่วมบริเวณพื้นที่ราบลุ่มด้านท้ายน้ำได้ อีกทั้งหากเกิดสภาวะน้ำทะเลหนุนสูงจะส่งผลกระทบต่อกระบายน้ำในพื้นที่ด้วย โดยเฉพาะพื้นที่ตำบลทับมา ตำบลเนินพระ ตำบลท่าประดู่ และตำบลเชิงเนิน เมื่อเกิดฝนตกหนักในพื้นที่หรือบริเวณพื้นที่ต้นน้ำ จะเกิดน้ำหลากเป็นปริมาณมาก คลองทับมาซึ่งเป็นคลองสายหลักมีความสามารถในการระบายน้ำได้ไม่เพียงพอ จึงเป็นสาเหตุให้เกิดการไหลล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ชุมชน และพื้นที่เขตเศรษฐกิจของจังหวัดระยอง ดังเช่นเหตุการณ์อุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๘ และ เดือนกันยายน ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา ได้เกิดร่องมรสุมและหย่อมความกดอากาศต่ำพัดผ่านพื้นที่ภาคตะวันออก ทำให้จังหวัดระยองเกิดฝนตกหนักมีปริมาณสูงถึง ๑๔๐ มิลลิเมตรต่อชั่วโมง ทำให้มีปริมาณน้ำไหลเข้าอ่างเก็บน้ำเป็นจำนวนมากจนต้องเร่งระบายน้ำออกจากอ่างเก็บน้ำ ซึ่งปริมาณน้ำดังกล่าวเมื่อรวมกับน้ำท่าที่เกิดขึ้นในพื้นที่ท้ายอ่างเก็บน้ำ ทำให้มีปริมาณน้ำท่าเกินความจุของคลองระบายน้ำ และเกิดน้ำหลากไหลล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ชุมชน พื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่อุตสาหกรรมสำคัญต่าง ๆ ทำให้เกิดความเสียหายทั้งทางด้านทรัพย์สินและทางด้านเศรษฐกิจจำนวนมาก องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง จึงได้ทำการศึกษาการป้องกันน้ำท่วมในเขตอำเภอบ้านค่ายและอำเภอมืองระยอง จังหวัดระยอง เพื่อแก้ไขปัญหาปัญหาน้ำท่วม ลดความเสียหายที่เกิดขึ้นของพื้นที่ดังกล่าวและเมื่อดำเนินการศึกษาโครงการและออกแบบก่อสร้างแล้วเสร็จ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ได้พิจารณาเสนอในที่ประชุมคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดระยอง ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ และมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่เศรษฐกิจของจังหวัดระยองอย่างยั่งยืนตามผลการศึกษาดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มอบผลการศึกษาความเหมาะสมและผลการออกแบบเบื้องต้น ให้กรมชลประทานเป็นผู้ดำเนินการต่อไป โดยกรมชลประทานได้ทบทวนผลการศึกษาและทบทวนแบบก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อแก้ไขปัญหาปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ตำบลหนองตะพาน ตำบลตาขัน อำเภอบ้านค่าย และตำบลทับมา ตำบลน้ำคอก ตำบลเชิงเนิน อำเภอมืองระยอง จังหวัดระยอง เพื่อควบคุมปริมาณน้ำรวมทั้งการไหลของน้ำจากคลองทับมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันน้ำท่วมในเขตพื้นที่ชุมชนเมืองและย่านเศรษฐกิจในเขตเทศบาลตำบลทับมา เทศบาลตำบลน้ำคอก เทศบาลตำบลเชิงเนิน องค์การบริหารส่วนตำบลตาขัน และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะพาน ซึ่งสามารถป้องกันพื้นที่น้ำท่วมได้ ๗,๑๑๓ ไร่

๓.๒ ที่ตั้งโครงการ

ตำบลหนองตะพาน และตำบลตาขัน อำเภอบ้านค่าย ตำบลทับมา ตำบลน้ำคอก และตำบลเชิงเนิน อำเภอมืองระยอง จังหวัดระยอง

๓.๓ ลักษณะโครงการ

โครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง เป็นการขุดคลองระบายน้ำสายใหม่เพื่อตัดยอดน้ำและผันน้ำส่วนเกินจากคลองทับมาไปยังคลองกะแมง และปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพคลองกะแมงเพื่อรองรับการระบายน้ำที่เพิ่มขึ้น และระบายลงสู่คลองใหญ่ต่อไป ซึ่งจะช่วยบรรเทาอุทกภัยพื้นที่เศรษฐกิจในเขตอำเภอบ้านค่าย และอำเภอมืองระยอง รวมทั้งก่อสร้างอาคารบังคับน้ำตามแนวคลอง เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำหลากและเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง ซึ่งองค์ประกอบโครงการสามารถสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ คลองผันน้ำ (คลองทับมา - คลองกะแมง) เป็นการขุดคลองระบายน้ำสายใหม่โดยจะผันน้ำส่วนเกินจากคลองทับมาลงที่คลองกะแมง ความยาวประมาณ ๓.๐๑๕ กิโลเมตร ความสามารถในการระบายน้ำประมาณ ๔๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที พร้อมอาคารบังคับน้ำ และถนนสัญจรข้างคลองตลอดแนวคลอง

๓.๓.๒ ปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพคลองกะแมง โดยปรับปรุงคลองกะแมงให้เป็นคลองระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กแบบกำแพงตั้ง ความยาวประมาณ ๖.๑๑๘ กิโลเมตร ให้มีความสามารถในการระบายน้ำตั้งแต่ ๔๐ - ๑๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที พร้อมอาคารบังคับน้ำ และถนนสัญจรข้างคลองตลอดแนวคลอง

๓.๓.๓ อาคารสูบน้ำระบายน้ำปลายคลอง เป็นการก่อสร้างสถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำแบบบานตรง ขนาด ๖.๐ x ๖.๐ เมตร จำนวน ๔ ช่อง พร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำขนาด ๑๕ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที จำนวน ๑๐ ชุด ความสามารถระบายน้ำสูงสุด ๑๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เพื่อเร่งระบายน้ำลงสู่คลองใหญ่

๓.๓.๔ งานอาคารชลประทานอื่น ๆ ตามความจำเป็น

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการและวงเงินงบประมาณ

๓.๔.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๔)

๓.๔.๒ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๕ ผลการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (ระดับอัตราคิดลดที่ ๗ %)

๓.๕.๑ อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับ ๙.๙๔ %

๓.๕.๒ มูลค่าปัจจุบันตอบแทนสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๖๙๒.๙๖ ล้านบาท

๓.๕.๓ อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C Ratio) เท่ากับ ๑.๔๓

๓.๖ สถานภาพโครงการ

๓.๖.๑ ด้านการศึกษาความเหมาะสม ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ และส่งมอบให้กรมชลประทานเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งกรมชลประทานทบทวนผลการศึกษาลงแล้วเสร็จเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓.๖.๒ ด้านการออกแบบ ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ และส่งมอบให้กรมชลประทานเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งกรมชลประทานทบทวนการออกแบบแล้วเสร็จเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓.๖.๓ ด้านการจัดหาที่ดิน โดยพื้นที่ดำเนินโครงการทั้งหมดเป็นที่ดินมีเอกสารสิทธิจำนวนทั้งสิ้น ๒๔๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ไร่ ๒ งาน ๖๕ ตารางวา ผู้ถือกรรมสิทธิ์จำนวน ๑๔๐ ราย ปัจจุบันอยู่ระหว่างงานเตรียมความพร้อมเพื่อการสำรวจปักหลักเขต

๓.๖.๔ ด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ กรมชลประทานได้ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมเจ้าท่า (ธันวาคม ๒๕๖๘) ปัจจุบันอยู่ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา

๓.๖.๕ ด้านการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมกับประชาชน ได้ดำเนินการแล้วในขั้นตอนการศึกษา ไม่มีผู้คัดค้านการดำเนินโครงการ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๔.๑.๑ บรรเทาอุทกภัยในพื้นที่อำเภอบ้านค่ายและอำเภอมืองระยอง

๔.๑.๒ ควบคุมการไหลของน้ำในคลองทับมาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๓ พื้นที่ป้องกันน้ำท่วม ๗,๑๑๓ ไร่ ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลทับมา เทศบาลตำบลน้ำคอก เทศบาลตำบลเชิงเนิน องค์การบริหารส่วนตำบลตาขัน และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะพาน

๔.๒ ผลกระทบ

การดำเนินการก่อสร้างโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่าย และอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง จะทำให้เกิดผลกระทบต่อดินและทรัพย์สินของราษฎร จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ไร่ ๒ งาน ๖๕ ตารางวา จำนวน ๑๔๐ ราย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้เตรียมมาตรการในการจ่ายค่ารื้อย้ายทรัพย์สินบริเวณที่ดินไว้ในแผนงานโครงการแล้ว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ งบประมาณในการดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้น ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๕.๒ แผนการใช้งบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๗๐	๒๕๗๑	๒๕๗๒	๒๕๗๓	๒๕๗๔
จำนวนเงิน	-	๘๕๑.๑๖๕	๑,๑๙๒.๔๔๐	๑,๕๑๗.๘๑๘	๘๓๘.๕๗๗

หมายเหตุ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เตรียมความพร้อมด้านการจัดหาที่ดิน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ในคราวการประชุมคณะกรรมการลุ่มน้ำชายฝั่งทะเลตะวันออก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการการดำเนินโครงการคลองระบายน้ำ คลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่ายและอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มอบหมายให้ กรมชลประทาน ดำเนินการในส่วนของการเตรียมความพร้อมโครงการให้ครบถ้วน และประสานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติต่อไป

๖.๒ ในคราวการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ ในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่าย และอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง โดยให้หน่วยงานดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการ ดังนี้

๖.๒.๑ เร่งรัดกระบวนการขออนุญาตใช้พื้นที่ก่อสร้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเร่งรัดดำเนินการจัดหาที่ดิน โดยดำเนินการเจรจาปรองดองก่อนออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดิน

๖.๒.๒ เนื่องจากในพื้นที่โครงการมีฝนตกชุก ขอให้วางแผนและกำหนดมาตรการบริหารความเสี่ยงรองรับสถานการณ์อุทกภัยล่วงหน้า ในระหว่างที่โครงการยังไม่แล้วเสร็จเพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการก่อสร้าง

๖.๒.๓ ให้ร่วมกับจังหวัดระยอง จัดทำแผนการระบายน้ำรองรับกรณีที่มีฝนตกหนักมากกว่าคาดการณ์

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ “(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว”

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ดำเนินโครงการคลองระบายน้ำคลองทับมา - คลองกะแมง อำเภอบ้านค่าย และอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มีกำหนดแผนงานโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๔) กรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษระพล ขาวขำ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th