

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๒/๑๔๙๕



กวก. 130.1
ก.ค. ๖๙
11.00น

สค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 85168/69

6 ก.ค. 2569 เวลา 11.00 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๘๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร รวมถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. นัยต่อความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - มาเลเซีย

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาการเกษตรระหว่างไทยกับมาเลเซีย อาทิ ผลผลิตทางการเกษตร การประมง ปศุสัตว์ การบริหารน้ำและที่ดินเพาะปลูก เทคโนโลยีชีวภาพ การท่องเที่ยวการเกษตร การค้าขายสินค้าการเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายของไทยในการส่งเสริมศักยภาพด้านการเกษตรและบทบาทของไทยในการส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาค

๒. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงเกษตรและความมั่นคงทางอาหารมาเลเซียได้ตกลงกันในร่างสุดท้ายของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งไม่ได้ปรับแก้ถ้อยคำเพิ่มเติมตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอไปก่อนหน้านี้ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

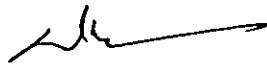
๒.๓ หากในอนาคต ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะทำข้อตกลงเสริม (supplementary arrangements) สำหรับการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ ก็ควรพิจารณาส่งร่างเอกสารดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาต่อไปด้วย

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้าง ส่งเสริม และพัฒนาความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างไทยกับมาเลเซียบนพื้นฐานของความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ... มิได้มีเจตนาให้ถือเป็นหรือก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ... รวมทั้งจะไม่ถือว่าเป็นหรือก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ที่มีผลผูกพันตามกฎหมายหรือสามารถบังคับตามกฎหมายได้ ไม่ว่าจะโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยาย” ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองเอเชียตะวันออก ๑

กรมเอเชียตะวันออก

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๙๗