



กวก. 165
วันที่ 10.11.69
เวลา 10.30

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 86617/69

7 ส.ค. 2569 เวลา 18.57 น.



ที่ กษ ๑๓๑๘/๖๖๖๐๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสารหลักการเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นของระบบอาหารในภูมิภาคเอเปค ผ่านนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล พร้อมอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๖๔๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๓๑๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๗๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๙ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ เมืองหางโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน และอยู่ระหว่างการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยในระหว่างการประชุมจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินการด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม มีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงาน

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการกฤษฎีกาที่ระบุว่าจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องด้วยเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคจะให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหาร ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ เมืองหางโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ (๑) การดำเนินงานที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๙ ของสาธารณรัฐประชาชนจีน (๒) การดำเนินการตามวิสัยทัศน์ปุตราจายา พ.ศ. ๒๕๘๓ และแผนปฏิบัติการอาโอทีอาโรอา (๓) ความจำเป็นในการเร่งการเปลี่ยนผ่านระบบเกษตรและอาหารของโลกที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (๔) การสนับสนุนเอกสารหลักการเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นของระบบอาหารในภูมิภาคเอเปคผ่านนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล (๕) การดำเนินงานตามเอกสารหลักการทูลูโลว่าด้วยการป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหารในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (๖) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีความรับผิดชอบ (๗) บทบาทสำคัญของการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำต่อความมั่นคงทางอาหาร (๘) การอำนวยความสะดวกทางการค้า (๙) การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนในระบบเกษตรและอาหาร (๑๐) การยกระดับการเข้าถึงนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลของเกษตรกรรายย่อย ครัวเรือนเกษตรกร สหกรณ์เกษตรกร ชนพื้นเมือง และ ชุมชนท้องถิ่น (๑๑) การเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารและความยืดหยุ่นทางการเกษตรผ่านการพัฒนาชนบท (๑๒) หุ้นส่วนความร่วมมือระดับโลกเพื่อการขจัดความยากจนและการพัฒนา (Global Partnership for Poverty Alleviation and Development: GPPAD) และ (๑๓) การเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ สารสำคัญของเอกสารหลักการเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นของระบบอาหารในภูมิภาคเอเปคผ่านนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล เป็นเอกสารที่นำเสนอหลักการสำคัญให้เขตเศรษฐกิจยึดถือโดยสมัครใจ ประกอบด้วยหลักการสำคัญ ๕ ประการ ได้แก่ หลักการที่ ๑: เสริมสร้างการตัดสินใจโดยใช้ข้อมูลและหลักวิทยาศาสตร์ เพื่อปรับปรุงการคาดการณ์และบริหารจัดการในสถานการณ์ที่ไม่เอื้ออำนวย หลักการที่ ๒: ส่งเสริมการประยุกต์ใช้และการบูรณาการเทคโนโลยีที่เป็นนวัตกรรมเพื่อสนับสนุนประสิทธิภาพการผลิตและความยืดหยุ่นตลอดห่วงโซ่อุปทาน หลักการที่ ๓: ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการเข้าถึงในวงกว้างเพื่อพัฒนาทักษะและลดช่องว่างทางดิจิทัลและช่องว่างด้านนวัตกรรม หลักการที่ ๔: เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ หลักการที่ ๕: ส่งเสริมการคิดอย่างเป็นระบบเพื่อการเปลี่ยนแปลงไปสู่อนาคตที่ดีกว่า (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๓. ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งเป็นการส่งสัญญาณความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในการส่งเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้วย

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย (๑) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (๒) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ (๓) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๖) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม (๗) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานนายกรัฐมนตรี (๘) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี (๙) หอการค้าและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๑๐) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และ (๑๑) หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อีก ๑๓ หน่วยงาน โดยหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งความเห็นแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ กระทรวงต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ มีความเห็นว่าไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม เนื่องจากร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการปรับแก้ถ้อยคำในรายละเอียดเล็กน้อย และไม่กระทบต่อสาระสำคัญหรือเจตนารมณ์ของร่างเอกสารฯ ขอให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาร่างสุดท้ายของเอกสารดังกล่าว และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖)

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องไม่มีถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรี

พิจารณา ดังนี้

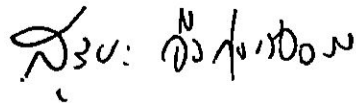
๘.๑ ให้ความเห็น...

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ ตามข้อ ๓. โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้องในการประชุม รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ เมืองหางโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apec.oae@gmail.com