



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๘๕๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๘  
๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน มาเพื่อคณะมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ ลงมติอนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน จำนวน ๙๒๓ ลำ วงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ ปี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๙ เพื่อให้มีระยะเวลาเพียงพอสำหรับการดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย การเจรจาทางการเงิน และการดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือของเรือประมงที่ประสงค์ออกนอกระบบตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในวันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ รวมทั้งเพื่อให้ชาวประมงที่ประสงค์นำเรือออกนอกระบบได้รับเงินชดเชยเยียวยาตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และให้การดำเนินโครงการบรรลุผลตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ระยะเวลาที่ขอย้ายยังอยู่ภายในปีงบประมาณเดียวกัน ซึ่งเอื้อต่อการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรอบคอบ

### ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้พิจารณาระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินงานโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ แล้วมีความเห็นว่า การดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เรือประมงที่ประสงค์ออกนอกระบบต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดให้จ่ายเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๒ ต้องแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาดังกล่าวได้จะต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ กรมประมงขอแจ้งผลการดำเนินงานตามแผนงานของโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ โดยมีผลการดำเนินงานดังนี้

๓.๒.๑ เรือประมงที่ได้รับการอนุมัติและจ่ายเงินเยียวยาครบถ้วน (งวดที่ ๑ และงวดที่ ๒) จำนวน ๗๘๒ ลำ วงเงิน ๑,๓๗๗,๔๒๐,๒๐๐ บาท

๓.๒.๒ เรือประมงที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยา

๑) เรือประมงที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยา งวดที่ ๑ จำนวน ๒ ลำ วงเงิน ๑,๒๘๘,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

- เจ้าของเรือเสียชีวิตและทายาทอยู่ระหว่างแต่งตั้งผู้จัดการมรดก จำนวน ๑ ลำ

- เจ้าของเรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายและเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีประกาศปลดจากการเป็นบุคคลล้มละลาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๙ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน มีมติให้ตรวจสอบสถานะของเรือประมงต่อกรมบังคับคดี หากปรากฏว่าเรือประมงลำดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ร้องเรียน จึงให้มีสิทธิดำเนินการขอรับเงินเยียวยาตามโครงการและดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยาตามโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ ต่อไป จำนวน ๑ ลำ

๒) เรือประมงที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการจ่ายเงินเยียวยา งวดที่ ๒ จำนวน ๕ ลำ วงเงิน ๔,๘๒๖,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย

- เจ้าของเรือเสียชีวิตระหว่างทำลายเรือ และศาลได้แต่งตั้งผู้จัดการมรดกและรับรองคดีถึงที่สุดแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการทางเอกสารเพื่อเบิกจ่ายเงินเยียวยาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ลำ

- เรือประมงติดจำนองกับธนาคารออมสิน และอยู่ระหว่างการเจรจากับสถาบันทางการเงิน จำนวน ๑ ลำ

- เรือประมงที่ประสบปัญหาในขั้นตอนการทำลายเรือ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลา จำนวน ๓ ลำ

๓.๒.๓ เจ้าของเรือไม่พอใจเงินชดเชยเยียวยา จำนวน ๒ ลำ วงเงิน ๖๐,๔๐๐ บาท

๓.๒.๔ เจ้าของเรือที่ยื่นคำร้องไม่ประสงค์ขอรับเงินเยียวยา จำนวน ๑๑๕ ลำ วงเงิน ๑๙๗,๘๒๓,๗๐๐ บาท

๓.๒.๕ เรือประมงที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน จำนวน ๑๗ ลำ วงเงิน ๓๕,๐๗๑,๔๐๐ บาท

๓.๓ กรมประมงได้พิจารณาผลการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ โดยมีเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลาดังนี้

๓.๓.๑ กรมประมงได้พิจารณาผลการจ่ายเงินเยียวยาแล้วเห็นว่า มีเรือประมงที่ประสงค์ออกนอกกระบงฯที่ไม่สามารถดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือหรือการเปลี่ยนแปลงสภาพเรือให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลา ๑ ปี ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกกระบงฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ หากไม่ดำเนินการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าวอาจส่งผลให้เรือประมงที่ประสงค์ออกนอกกระบงฯ จำนวน ๗ ลำ จะไม่ได้รับการชดเชยเยียวยาเรือประมงตามสิทธิ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเป็นธรรมแก่ผู้เข้าร่วมโครงการที่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขครบถ้วน แต่อาจไม่ได้รับเงินเยียวยาตามสิทธิจากข้อจำกัดด้านระยะเวลา และทำให้การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้

๓.๓.๒ การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการดำเนินงานดังนี้

๑) กรณีเรือประมงที่อยู่ระหว่างรอคำสั่งแต่งตั้งผู้จัดการมรดกจากศาล ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกกระบงฯ กำหนดให้ผู้จัดการมรดกตามคำสั่งศาลเป็นผู้มีสิทธิดำเนินการขอรับเงินเยียวยา ทั้งนี้ กระบวนการพิจารณาการแต่งตั้งผู้จัดการมรดกจากศาลอาจใช้ระยะเวลา ๓ - ๖ เดือน

๒) กรณีเรือประมงที่ติดจำนองกับธนาคารออมสินและเงินเยียวยาที่ได้รับในงวดที่ ๑ ถูกนำไปชำระหนี้ทั้งหมด ส่งผลให้เจ้าของเรือไม่มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการดำเนินการทำลายเรือ และปัจจุบันอยู่ระหว่างการเจรจาทำข้อตกลงกับสถาบันการเงินดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขของโครงการได้ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาและจัดทำข้อตกลง

๓) กรณีเรือประมงที่ประสบปัญหาในขั้นตอนการทำลายเรือ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลา อันเป็นข้อจำกัดเชิงปฏิบัติที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของเจ้าของเรือ

ด้วยเหตุผลข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ เพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินการทางกฎหมาย การเจรจาทางการเงิน และการดำเนินการทำลายเรือให้แล้วเสร็จ รวมทั้งระยะเวลาที่ขยายดังกล่าวยังอยู่ภายในปีงบประมาณเดียวกันอันเอื้อต่อการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรอบคอบ

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ จะช่วยให้เรือประมงที่ประสงค์ออกนอกกระบงฯสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการได้ครบถ้วน และได้รับเงินชดเชยเยียวยาตามวัตถุประสงค์ของโครงการ อันจะส่งผลให้การดำเนินโครงการบรรลุผลตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ให้เกิดความสมดุลกับทรัพยากรประมงทะเล เกิดความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำ และบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเจ้าของเรือประมง

๔.๒ การดำเนินการขยายระยะเวลาดังกล่าวจะส่งผลต่อเรือประมงที่ประสงค์ออกนอกกระบงฯ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดภายในระยะเวลาที่ขยายออกไป รวมทั้งกรมประมงจะต้องเร่งรัด ติดตาม และกำกับการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนบริหารจัดการงบประมาณและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบและกรอบระยะเวลาดำเนินการอย่างเคร่งครัด

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ ในครั้งนี้ ไม่มีผลให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว โดยยังคงใช้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมในการดำเนินโครงการ จึงไม่ก่อให้เกิดการงบประมาณเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกกระบงฯ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้พิจารณาระยะเวลาดำเนินงานโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ แล้วมีความเห็นว่า การจ่ายเงินเยียวยาแก่เรือประมงที่ประสงค์ออกนอกกระบงฯ ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดให้จ่ายเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๒ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ (สิ้นสุดวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๙) หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาดังกล่าวได้จะต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อไป

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

“ไม่มี”

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๘ เรื่อง อนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน เฉพาะในส่วนของระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม “ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี” เป็น “ระยะเวลาดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองวิจัยและพัฒนาประมงทะเล

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๔๘

E-mail : marineships2566@gmail.com