

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๙๐๗/๑โพท๔



วค. 78.14
วันที่ ๑ ก.ย. ๖๙
เวลา 15.00 ๕.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕7933/69

9 ก.ย. 2569 เวลา 14.37 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๕๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๘๑๗๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สคค.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง (โครงการฯ) แจ้งว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติม หากกระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด ให้แจ้ง สคค. โดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันความเห็นเดิมของกระทรวงการคลังที่ได้นำเสนอต่อ สคค. เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรมชลประทานได้จัดลำดับแผนงานก่อสร้าง (Phasing) ซึ่งพิจารณาจากพื้นที่ที่ไม่มีประชาชนที่อยู่อาศัยรุกล้ำเขตคลอง และคำนึงถึงผลกระทบจากการระบายน้ำ รวมทั้งได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ โดยมีกรอบวงเงินตามแผนงานก่อสร้างระยะที่ ๑ วงเงินงบประมาณ ๔๐,๕๐๗.๐๐ ล้านบาท ในการนี้ กระทรวงการคลัง เห็นควรพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินโครงการฯ ตามแผนงานก่อสร้างระยะที่ ๑ ก่อนเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ สำหรับการกำหนดสัดส่วนของเงินกู้และเงินงบประมาณเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้ ตามความเพียงพอและสอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. ขอให้กรมชลประทานจัดทำกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินตามแผนงานก่อสร้างระยะที่ ๑ ทั้งในส่วนของเงินกู้และเงินงบประมาณสมทบเงินกู้ในแต่ละปีงบประมาณส่งให้ กระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ต่อไป และกรมชลประทานควรบริหารจัดการโครงการฯ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ไม่ให้เกิดความล่าช้าในการก่อสร้าง

๓. การขออนุมัติดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แนบรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๔. สำหรับการดำเนินงานตามแผนงานที่เหลือ กระทรวงการคลังเห็นควรให้กรมชลประทานนำเสนอขออนุมัติดำเนินการและเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้าง เมื่อมีความพร้อมในเรื่องการส่งมอบที่ดินสำหรับพื้นที่ตามแนวคลองที่พบปัญหาสิ่งรุกล้ำลำน้ำ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

/โดยกรมชลประทาน ...

โดยกรมชลประทานนำเสนอรายละเอียดผลการสำรวจประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ แผนการแก้ปัญหาประชาชนที่มีที่อยู่อาศัยรุกล้ำเขตคลอง และแผนการสร้างที่อยู่อาศัยและแผนอพยพประชาชน ที่มีที่อยู่อาศัยรุกล้ำเขตคลอง (Resettlement Plan) เพื่อประกอบการนำเสนอขออนุมัติการดำเนินการ ในระยะถัดไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๗๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fppd@pdmo.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๗/ ๕๑๗/๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๔๘๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง (โครงการฯ) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า โครงการฯ เป็นโครงการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ๒๐ ปี และเป็นโครงการที่จะเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการน้ำในด้านการระบายน้ำบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาตะวันออกตอนล่าง รวมทั้งมีแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อบรรเทาภัยพิบัติในช่วงหน้าแล้ง และช่วยเหลือประชาชนด้านอุปโภค - บริโภค อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการฯ มีกรอบวงเงินลงทุนและสัดส่วนแหล่งเงินกู้ที่สูง ประกอบกับข้อจำกัดด้านฐานะการคลังในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้และรักษาสถานะทางการคลังของประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม กระทรวงการคลังเห็นควรให้กรมชลประทานดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดลำดับแผนงานก่อสร้างโครงการเป็นระยะ ๆ (Phasing) ตามความพร้อมในการส่งมอบที่ดินสำหรับพื้นที่ตามแนวคลองที่พบปัญหาสิ่งรุกล้ำลำน้ำ ตามความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งให้สอดคล้องกับการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาส่งปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำ และแผนการสร้างที่อยู่อาศัยและแผนอพยพประชาชนที่มีที่อยู่อาศัยรุกล้ำเขตคลอง (Resettlement Plan) โดยคำนึงถึงมาตรฐานของแหล่งเงินกู้ต่างประเทศที่ให้ความสำคัญกับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ

๒. พิจารณากรอบวงเงินโครงการและจัดทำแผนความต้องการใช้เงินตามความพร้อมของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามข้อ ๑ รวมถึงการดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการลุ่มน้ำบางปะกงในการลดผลกระทบจากการระบายน้ำออกที่แม่น้ำบางปะกง และส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ข้างเคียง เพื่อให้ทราบกรอบวงเงินโครงการฯ ที่ชัดเจน

๓. เห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พิจารณาแผนรองรับเพื่อแก้ไขปัญหาคือที่อยู่อาศัยของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฯ ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินโครงการฯ

/๔. เพื่อให้ ...

๔. เพื่อให้การจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินโครงการฯ ได้อย่างเหมาะสม คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม กรมชลประทานควรบูรณาการโครงการฯ ร่วมกับแผนงานอื่นๆ ของกรมชลประทาน เช่น โครงการคลองระบายน้ำหลากชัยนาท - ป่าสัก และโครงการคลองระบายน้ำหลากป่าสัก - อ่าวไทย เป็นต้น เพื่อจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำในกลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาทั้งระบบ รวมถึงการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของประเทศ นอกจากนี้ ขอให้กรมชลประทานพิจารณานำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้กับระบบการแจ้งเตือนและตรวจวัดระดับน้ำ และปริมาณฝนอัตโนมัติ และนำแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำด้วยแนวคิดการแก้ไขปัญหาด้วยธรรมชาติ (Nature - based Solutions) มาปรับใช้เพื่อรับมือและแก้ไขปัญหการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างยั่งยืน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการ และแก้ไขปัญหาน้ำท่วมน้ำแล้งได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดการสูญเสียและผลกระทบต่อประชาชน รวมถึงการจัดทำรายงาน Environment and Social Framework ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่แหล่งเงินทุนกำหนด ซึ่งครอบคลุมประเด็นที่สำคัญด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม เช่น คุณภาพตะกอนและน้ำ การวิเคราะห์แบบจำลองอุทกวิทยาในอนาคต และความเสียหายจากอุทกภัย การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ การจัดการมูลดิน ผลกระทบจากการระบายน้ำทั้งหมดในภาพรวมและบริเวณชายฝั่งแม่น้ำสายหลัก และการดูแลที่พนักงาน/ความปลอดภัยของแรงงาน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๙๘๙๘ ถึง ๔๐๙๑๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fppd@pdmo.go.th