

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๔/๓๖๕



313.2
วันที่ 12 ม.ค. 69
เวลา 9.27

สคค. (eMail)

ถึง : กวค.

รับที่ : ธ177/69

9 ม.ค. 2569 เวลา 18.36 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๘๘๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๕๓๗๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ครม.) เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันตามความเห็นเดิมที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของ ครม. ในการขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินดังกล่าวของ อ.ส.ค. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. อ.ส.ค. มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินในครั้งนี้ โดยขอให้กระทรวงการคลังคำประกันเพื่อให้ อ.ส.ค. ยังคงมีความสามารถในการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินทั่วไปได้ โดยไม่ทำให้การกู้ยืมดังกล่าวเกิดภาระดอกเบี้ยทางการเงินที่สูงเกินไป ซึ่งหาก อ.ส.ค. ไม่ได้รับการสนับสนุนการคำประกันการกู้ยืมเงินดังกล่าว อาจส่งผลให้ อ.ส.ค. ไม่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อจากสถาบันการเงินต่าง ๆ และกระทบต่อการบริหารสภาพคล่องและการดำเนินกิจการของ อ.ส.ค. อย่างรุนแรง รวมทั้งจะทำให้ อ.ส.ค. ขาดความน่าเชื่อถือในการจัดหาเงินทุน และการจัดหาแหล่งเงินทุนในรูปแบบอื่นในอนาคต ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้การคำประกันการกู้ยืมดังกล่าวในรูปแบบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งจะทำให้ อ.ส.ค. มีระยะเวลาในการบริหารการชำระหนี้ การบริหารสภาพคล่องทางการเงินขององค์กร และสามารถกระจายภาระหนี้ออกไปได้อย่างเพียงพอ

๒. เนื่องจาก อ.ส.ค. มีผลการดำเนินงานกิจการขาดทุนเพิ่มขึ้นทุกปี ดังนั้น จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค. เร่งดำเนินการจัดทำแผนการบริหารองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรม แผนการตลาดและการลงทุนที่สร้างโอกาสและความเจริญเติบโตให้องค์กรอย่างคุ้มค่าและยั่งยืน และให้กำหนดระยะเวลาของแต่ละแผนงานอย่างชัดเจน รวมทั้งกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้สินองค์กรให้เสร็จสิ้นโดยเร็วโดยให้พิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการดำเนินงานขององค์กรในโอกาสแรกต่อไป

๓. ให้ อ.ส.ค. ดำเนินการแยกบัญชีการดำเนินงาน บัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และหารือกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ชำระคืน อ.ส.ค. หากมีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ โดยขอให้ อ.ส.ค. หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

/๔. เพื่อ ...

๔. เพื่อให้การบริหารการเงินของ อ.ส.ค. เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง และรองรับกรณีที่ อ.ส.ค. อาจมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปี ซึ่งจะส่งผลให้กระทรวงการคลังไม่สามารถค้ำประกันการกู้เงินให้แก่ อ.ส.ค. ได้ (ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘) และอาจทำให้ อ.ส.ค. ประสบปัญหาในการจัดหาเงินกู้และส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค. ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงทางการเงิน แผนการชำระหนี้ และแผนการจัดหาแหล่งเงินอื่นเพิ่มเติม รวมทั้งพิจารณาแนวทางการขอรับการจัดสรรงบประมาณ การขอรับจัดสรรเงินเพิ่มทุน และการสนับสนุนทางการเงินในรูปแบบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำกับและติดตามการดำเนินงานของ อ.ส.ค. รวมถึงพิจารณามาตรการและทบทวนแนวทางการดูแลให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและอุตสาหกรรมโคนมผ่าน อ.ส.ค. ให้สอดคล้องกับสภาพการตลาดในปัจจุบัน

๖. เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานและความเห็นตามนัยข้อสังเกตเพิ่มเติมดังกล่าวนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและชัดเจน ขอให้ อ.ส.ค. รายงานผลการดำเนินการตามข้างต้น พร้อมสถานะทางการเงินให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง ทราบเป็นรายไตรมาสด้วย

๗. การกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๔๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : phittisak@pdmo.go.th