



ที่ กษ ๑๙๐๕/๑๖๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๔/๕๒๖๘ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๙๐๔/๑๕๓๗๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๑๑๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๖. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๓๓๓๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาโครงการเงินกู้และการบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๕/กนผ/ว.๐๖๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เชิญ อ.ส.ค.เข้าร่วมชี้แจง ที่ประชุม คณะทำงานฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ ในระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๙.๐๐ น.
๑๑. สำเนามติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงินมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ (๒) ที่กำหนดให้ต้องเสนอ ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐

๑.๒ คณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ดำเนินการขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน ในวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงินเนื่องจาก อ.ส.ค. ไม่มีหลักทรัพย์ที่จะนำไปค้ำประกัน เนื่องจากที่ดินเป็นที่ราชพัสดุ และเครื่องจักรอุปกรณ์ส่วนใหญ่เป็นการเช่า (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ อ.ส.ค. มีแหล่งเงินเพียงพอรองรับการบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก ในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งที่องค์กรมีเงินสดไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระตามกำหนด เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีการขอกู้ยืมเงิน เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท อายุสัญญา ๓ ปี และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงินดังกล่าว

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในสถานการณ์ปัจจุบันองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) มีความจำเป็นต้องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน และการบริหารจัดการองค์กร ดังนี้

๔.๑ อ.ส.ค. มีบทบาทด้านส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้แก่เกษตรกร รวมถึงการรับซื้อผลผลิตน้ำนมดิบจากเกษตรกรตามบันทึกข้อตกลงในราคาประกันคุณภาพของค่าน้ำนมดิบ และนำไปแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นมเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค และจากสถานการณ์ช่วงปี ๒๕๖๘ ที่ผ่านมภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้กำลังการซื้อของผู้บริโภคลดลงทำให้ยอดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ประกอบกับต้นทุนภาคเกษตรกรและด้านการผลิตก็มีการปรับตัวสูงขึ้นรวมถึงการปรับราคาน้ำนมดิบของเกษตรกรที่สูงขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุน อีกทั้งผลกระทบจาก FTA ที่ลดภาษีนำเข้าสินค้ากลุ่มนม และผลิตภัณฑ์นม รวมถึงนมผงเหลือ ๐% ส่งผลให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมภาคเอกชนหันไปใช้สินค้าทดแทนที่มีราคาต่ำกว่าน้ำนมดิบเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน จึงทำให้เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายน้ำนมดิบที่มีอยู่ทั้งหมดได้ ทำให้น้ำนมดิบส่วนที่เหลือไม่มีแหล่งจำหน่ายจนเกิดปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด

๔.๒ อ.ส.ค. ในฐานะหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเพิ่มเติมจาก MOU เฉลี่ยวันละ ๕๕ ตัน/วัน (จาก MOU วันละ ๓๖๗ ตัน) ตามที่กระทรวงเกษตรฯ มอบหมายเพื่อแก้ไขปัญหาในภาพรวม แต่ด้วยข้อจำกัดในด้านงบประมาณของ อ.ส.ค. ที่มีจำกัด อันเนื่องจากเหตุผลในข้อ ๔.๑ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาและสถานการณ์ให้ดีขึ้นได้ อ.ส.ค. ต้องแบกรับภาระค่าน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ผลการดำเนินงานของ อ.ส.ค.

ประสบภาวะ.....

ประสบภาวะต้นทุนการผลิตสูงขึ้น เนื่องจากราคาวัตถุดิบหลักและปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการผลิตปรับราคาสูงขึ้นได้แก่น้ำมันดิบ ค่าขนส่งน้ำมันดิบ ค่าวัสดุปรุรงรส ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่ากระแสไฟฟ้า และอื่น ๆ ประกอบกับผู้บริโภคมีกำลังซื้อลดลงทำให้รายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ลดลงและไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ทำให้สต็อกผลิตภัณฑ์นมสะสมเป็นจำนวนมาก และมีผลิตภัณฑ์นมอายุสั้นที่ต้องจำหน่ายออก จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายขายเพิ่มมากขึ้น ประกอบด้วยค่าขนส่ง ค่าขนย้าย ค่าเช่าโกดัง ค่าส่วนลดในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม ทำให้ อ.ส.ค. มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอดอย่างต่อเนื่อง ซึ่ง อ.ส.ค. มีการดำเนินงานที่ขาดทุนสะสม (เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ - กันยายน ๒๕๖๘) เป็นจำนวน ๔๐๓ ล้านบาท

๔.๓ เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค.ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ คณะกรรมการ อ.ส.ค.ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ จึงมีมติ “เห็นชอบให้ อ.ส.ค.ดำเนินการขอกู้เงินเบิกเกินบัญชี (OD) เพิ่มอีก จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ตามที่คณะกรรมการ อ.ส.ค.ให้ความเห็นไว้ ” และมอบหมายให้ฝ่ายบัญชีและการเงิน จัดทำข้อมูลประกอบการดำเนินการขออนุมัติกู้เบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค.

๔.๔ จากสถานการณ์ที่ อ.ส.ค. เผชิญและที่ต้องบริหารจัดการแบบองค์รวม เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการไปได้ต่อส่งผลให้ อ.ส.ค. ภาระหนี้สิน ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ประกอบด้วย ค่าน้ำมันดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่ค้างจ่ายจำนวนประมาณ ๙๕๐ ล้านบาท และเจ้าหนี้การค้าอื่น ๆ เช่น ค่าวัสดุที่ใช้ในการผลิต ค่ากระดาษบรรจุผลิตภัณฑ์นม ประมาณ ๕๖๐ ล้านบาท เนื่องจากเมื่อ อ.ส.ค. รับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรหลังตรวจคุณภาพน้ำมันดิบแล้วก็ต้องนำเข้าสู่กระบวนการผลิตทันที เพื่อรักษาคุณภาพน้ำมันดิบและผลิตเป็นผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพสู่ผู้บริโภค และยอดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ส่งผลให้มีสต็อกผลิตภัณฑ์นมคงเหลือสูงชันมาก ณ ปัจจุบัน (เดือนกันยายน ๒๕๖๘) มีจำนวนประมาณ ๓๘,๐๐๐ ตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท

๔.๕ คณะทำงานพิจารณากลับกรองโครงการเงินกู้และการบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๙๐๕/กนผ/ว.๐๖๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ อ.ส.ค. เข้าร่วมชี้แจงที่ประชุมคณะทำงานพิจารณากลับกรองโครงการเงินกู้และการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ ในระหว่างวันที่ ๑๖ ถึง วันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. เพื่อทราบด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔.๖ คณะรัฐมนตรีมี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ โดยมีมติตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เสนอ ดังนี้

๑. อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๒๐๗,๓๐๖.๗๕ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๘๗๖,๙๑๕.๑๔ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๕๐๓,๐๕๖.๙๕ ล้านบาท ฯลฯ.....ซึ่งในวงเงินดังกล่าวได้มีการบรรจุแผนการกู้เงินกู้ยืมเบิกเกินบัญชี วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวที่มายังต้น อ.ส.ค. ขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างวิกฤต ดังนั้น อ.ส.ค. จึงต้องขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันกู้ยืมเงินดังกล่าว

ความเห็น.....

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วมีความเห็นฯ ดังนี้

๕.๑.๑. การขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๘ - กันยายน ๒๕๗๑ โดยขอให้กระทรวงการคลัง ค้ำประกันการกู้ยืมเงินตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเพื่อให้ อ.ส.ค. ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในส่วนของการรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ในขณะที่ยังคงพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหมกมุ่นค้าง สัตว์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และผู้ประกอบการของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมโคนมยังไม่ได้ ข้อยูติที่ชัดเจน จะส่งผลให้ อ.ส.ค. มีปัญหาทางการเงินในระยะยาวซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระทางการเงินและการคลังของประเทศในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. วงเงิน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้ภายหลังจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาหมกมุ่นค้างสัตว์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และผู้ประกอบการของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมโคนมที่ชัดเจนแล้ว สำหรับกรอบวงเงิน รูปแบบและระยะเวลาการกู้เงินเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๘ (เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาหมกมุ่นค้าง สัตว์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม) โดยเฉพาะการทบทวนโครงสร้างและกลไกการกำกับดูแลเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและผู้ประกอบการของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมโคนมให้เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน เพื่อให้มีแนวทางส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมโคนมและเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมภายในประเทศที่ช่วยแก้ไขปัญหาหมกมุ่นค้างสัตว์ได้อย่างยั่งยืนและสามารถแข่งขันได้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๕.๒.๑ ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรคสอง กำหนดว่ากระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ดังนั้น หาก อ.ส.ค. ยังคงมีผลประกอบการขาดทุนในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๖๙ ต่อเนื่องจากที่ขาดทุนในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จะส่งผลให้ อ.ส.ค. มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปี และกระทรวงการคลังจะไม่สามารถค้ำประกันการกู้เงินใดๆ เพิ่มเติมให้กับ อ.ส.ค.ได้อีก อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ อ.ส.ค.สามารถดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค.ดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑.๑ แผนระยะสั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ทั้งนี้ อ.ส.ค. ต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ และกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย

๕.๒.๑.๒ แผนการแก้ไขปัญหาค่าขาดทุนระยะยาว เห็นควรให้ อ.ส.ค.พิจารณากำหนดแนวทางในการเพิ่มรายได้และยอดขายของสินค้า การบริหารสินค้าคงเหลือ การปรับลดค่าใช้จ่ายให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว และพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับประมาณการชำระหนี้ด้วย รวมทั้งจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาค่าขาดทุน เพื่อพลิกฟื้นองค์กรให้กลับมา มีสถานภาพที่เข้มแข็งโดยรายงานผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบเป็นระยะ นอกจากนี้ เห็นควรให้ กษ. พิจารณาแนวทางในการให้การสนับสนุนอื่นๆ แก่ อ.ส.ค.เพิ่มเติม เพื่อให้ อ.ส.ค.มีความสามารถในการแข่งขันต่อไปได้ และสามารถช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมได้ตามภารกิจขององค์กรต่อไป

๕.๒.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๓ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยให้สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอต่อการดำเนินงานตามภารกิจ ประกอบกับมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยดำเนินการขอกู้เงินเบิกเกินบัญชีเพิ่มอีกจำนวน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และวงเงินดังกล่าวอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๗๑ เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน ตามนัยมาตรา ๒๖(๒) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และพิจารณาเบิกใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็น เพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยต่อองค์กรในระยะยาว โดยการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอย่างถูกต้องครบถ้วน ประโยชน์ที่จะได้รับและคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในทุกมิติ ตลอดจนความสามารถในการชำระหนี้และการกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสมตามนัยมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการเพิ่มรายได้ สดรายจ่ายในการดำเนินงาน และควรพิจารณาหาพันธมิตรเพิ่มเติมเพื่อสร้างตลาดรองรับผลิตภัณฑ์และเพิ่มช่องทางการจำหน่ายให้มีความสะดวกและเข้าถึงง่ายต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้... (๒) กู้ยืมเงินหรือค้าประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ เห็นชอบแนวทางการเสนอเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และข้อ ๓ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐบาลถึงความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐบาล และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐบาลถึงความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐบาล นำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น เพื่อให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงควรกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานดังกล่าวตอบความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องภายใน ๒ สัปดาห์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่องผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) โดยยกเลิกเฉพาะในส่วนที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐบาลต้องถามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาล ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐบาล ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑ รวมทั้งดำเนินการชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและรัฐบาลต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงการคลังค้าประกัน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทร./โทรสาร ๐-๓๖๙๐-๙๖๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : somjit.si@dpo.go.th