



ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๐๕๖๑



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร
ตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๑/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘
๓. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร
ตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ
๖. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงฯ
๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๙. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
๑๐. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของ
ร่างกฎหมายลำดับรอง
๑๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่
๘ กันยายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต
เป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร
ตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสภาพปัญหาการนำเข้าสินค้าทุเรียนจากต่างประเทศแล้วทำการลักลอบนำสินค้า
ที่จัดเก็บไป Repack แล้วทำการส่งออกและกล่าวอ้างว่าเป็นสินค้าของไทย ทำให้ส่งผลเสียต่อเกษตรกร
และชื่อเสียงต่อทุเรียนไทย จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก
หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออกสินค้าทุเรียนแช่เยือกแข็ง โดยแก้ไขปรับปรุง กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และเงื่อนไขภายหลังจากการออกใบอนุญาตแล้วกำหนดให้ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าต้องแจ้งส่งออกหรือนำเข้าพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบการส่งออกหรือนำเข้าทุกครั้ง

๓.๒ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และประชาชนโดยทั่วไป ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (www.acfs.go.th) เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เมื่อครบกำหนดระยะเวลามีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๙ ราย โดยไม่มีผู้ใดคัดค้าน

๓.๓ คณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบหลักการร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๑ ประเด็นที่ ๑ การกำหนดให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ ต้องแสดงหลักฐานเกี่ยวกับการตรวจสอบรับรองคุณภาพ เช่น การตรวจเชื้อจุลินทรีย์ก่อโรค ๔ ชนิด คือ *Salmonella* *Staphylococcus aureus* *Listeria monocytogenes* และ *Escherichia coli* การตรวจโลหะหนักแคดเมียม และการตรวจสอบสารสีห้ามใช้ในอาหาร Basic Yellow ๒ (BY๒) ประกอบการส่งออกหรือนำเข้าตามที่สำนักงานกำหนด ก่อนส่งออกหรือนำเข้าทุกครั้ง](แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง)

๔.๒ ประเด็นที่ ๒ กำหนดให้ผู้ผลิต ผู้ส่งออก ที่มีการนำเข้าทุเรียนผลสดจากต่างประเทศมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าทุเรียนแช่เยือกแข็งส่งออก ต้องแจ้งข้อมูลและจำนวนวัตถุดิบจากต่างประเทศ และห้ามกล่าวอ้างว่าเป็นสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากไทย (เพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคสาม)

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓	ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
	ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	กำหนดวันใช้บังคับเพื่อให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาในการเตรียมความพร้อม

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
ข้อ ๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่มีกฎกระทรวงกำหนด มาตรฐาน บังคับ ต้องแจ้งการส่งออกหรือนำเข้าซึ่งสินค้าเกษตรนั้นให้ผู้อนุญาตทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันที่ส่งออกหรือนำเข้าแล้วแต่กรณี เมื่อได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อนุญาตออกใบรับแจ้งให้แก่ผู้ได้รับใบอนุญาตไว้เป็นหลักฐาน	ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๗ แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ข้อ ๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่มีกฎกระทรวงกำหนด มาตรฐานบังคับต้องแจ้งการส่งออกหรือนำเข้าซึ่งสินค้าเกษตรนั้นให้ผู้อนุญาตทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันที่ส่งออกหรือนำเข้า และแสดงหลักฐานประกอบการส่งออกหรือนำเข้า เกี่ยวกับการรับรองคุณภาพและความปลอดภัย เป็นรายชนิดสินค้าก่อนวันส่งออกหรือนำเข้าตามที่เลขาธิการประกาศกำหนด แล้วแต่กรณี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อนุญาตออกใบรับแจ้งให้แก่ผู้ได้รับใบอนุญาตไว้เป็นหลักฐาน การแจ้งการส่งออกตามวรรคหนึ่ง หากมีการใช้วัตถุดิบที่ไม่มีแหล่งกำเนิดในประเทศไทย ให้ผู้ส่งออกแจ้งหลักฐานเกี่ยวกับแหล่งที่มาของวัตถุดิบและจำนวนวัตถุดิบต่อผู้อนุญาตทุกครั้งก่อนการส่งออก ทั้งนี้ การกล่าวอ้างแหล่งกำเนิดสินค้าตามมาตรฐานบังคับที่ผลิตในประเทศไทย และการแจ้งหลักฐานเกี่ยวกับแหล่งที่มาของวัตถุดิบและจำนวนวัตถุดิบ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนดเป็นรายชนิดสินค้า โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”	๑. แก้ไขปรับปรุงความในข้อ ๗ วรรคหนึ่ง เพื่อให้ผู้ส่งออกสินค้าเกษตรต้องแสดงเอกสารเพิ่มเติมตามที่ประเทศคู่ค้ากำหนด [เช่น มาตรการส่งออกทุเรียนแช่เยือกแข็งจากประเทศไทยไปสาธารณรัฐประชาชนจีนที่กำหนดให้ต้องแนบเอกสารรายงานผลวิเคราะห์ (Test report) ทุกชิปเมนต์ ดังนี้ ๑.๑ ตรวจเชื้อจุลินทรีย์ก่อโรค ๔ ชนิด คือ <i>Salmonella</i> <i>Staphylococcus aureus</i> <i>Listeria monocytogenes</i> และ <i>Escherichia coli</i> ๑.๒ ตรวจโลหะหนัก แคดเมียม ๑.๓ ตรวจสารสีห้ามใช้ในอาหาร Basic Yellow ๒ ๒. เพิ่มเติมความในข้อ ๗ วรรคสาม เพื่อป้องกันการนำเข้าทุเรียนจากต่างประเทศมารีแพ็คสินค้าเพื่อสวมสิทธิ์เป็นทุเรียนไทยแล้วส่งออกต่างประเทศ โดยกำหนดห้ามมิให้ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าเกษตรส่งออกสินค้าที่ใช้วัตถุดิบซึ่งนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยกล่าวอ้างว่าเป็นสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศไทย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้การแสดงเอกสารประกอบการส่งออกเป็นไปตามที่กำหนด และป้องกันการลักลอบนำสินค้านำเข้าไป Repack แล้วทำการส่งออกและกล่าวอ้างว่าเป็นสินค้าของไทย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับสำหรับสินค้าเกษตรใด ห้ามผู้ใดผลิต ส่งออก หรือนำเข้าซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือนำเข้าแล้วแต่กรณี ซึ่งสินค้านั้นจากสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่สำนักงานมอบหมาย

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสองจะกำหนดขนาดหรือลักษณะของกิจการของผู้ผลิตให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งก็ได้

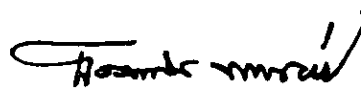
๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือนำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗-๘๐ (คุณลาวัลย์ฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@acfs.go.th