

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๓๕๙๓



กวก. 326
วันที่ 29 ธ.ค. 68
เวลา 15:30

สค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๑12688/68

29 ธ.ค. 2568 เวลา 15.20 น.



คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘

เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘

๓. หลักเกณฑ์การจัดสรรปริมาณการนำเข้าในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตร ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑

๔. หลักเกณฑ์การจัดสรรปริมาณการนำเข้าในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตร ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับสินค้ามะพร้าวและมะพร้าวฝอย เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าวและแฟรกชันของน้ำมันมะพร้าว สำหรับปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑

ด้วยคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) กำกับการบริหารราชการคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เนื่องจากสรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เป็นเรื่องที่เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอการเปิดตลาดสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ สินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ มีมติเปิดตลาดการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ และเมล็ดถั่วเหลือง แตกต่างจากที่กำหนดโดยการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ มีการลดอัตราภาษีในโควตา และการเปิดตลาดสินค้าเมล็ดถั่วเหลืองมีการลดอัตราภาษีในโควตาและไม่จำกัดปริมาณการนำเข้า

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรี (FTA) อื่น ๆ ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถนำเข้ากากถั่วเหลืองมาใช้ในอุตสาหกรรมได้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรี (FTA) อื่น ๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีวัตถุดิบใช้ในอุตสาหกรรมต่อไป

๒.๒ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าเมล็ดถั่วเหลือง และสินค้าพืชน้ำมันอื่น ภายใต้กรอบ WTO และกรอบความตกลงการค้าอื่น จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ และเพื่อให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการออกประกาศที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าได้โดยต่อเนื่อง และอุตสาหกรรมที่ใช้เมล็ดถั่วเหลืองและมะพร้าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต มีวัตถุดิบป้อนโรงงานได้อย่างสม่ำเสมอ

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เป็นประธานกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช โดยมีเรื่องพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีดังนี้

๓.๑ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรี (FTA) อื่น ๆ

๓.๒ หลักเกณฑ์การจัดสรรปริมาณการนำเข้าในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าเมล็ดถั่วเหลือง ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรี (FTA) อื่น ๆ

๓.๔ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าน้ำมันถั่วเหลืองและแฟรกชันของน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าวและมะพร้าวฝอย เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าวและแฟรกชันของน้ำมันมะพร้าว ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงการค้าเสรี (FTA) อื่น ๆ

๓.๕ หลักเกณฑ์การจัดสรรปริมาณการนำเข้าในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับสินค้ามะพร้าวและมะพร้าวฝอย เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าวและแฟรกชันของน้ำมันมะพร้าว สำหรับปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ ตั้งปี ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้เปิดตลาดและบริหารการนำเข้าคราวละ ๓ ปี ซึ่งการเปิดตลาดและบริหารนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองฯ ล่าสุด (ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้สิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ จนถึงปัจจุบัน ผู้ประกอบการจึงไม่สามารถนำเข้ากากถั่วเหลืองฯ ทำให้ผู้ประกอบการโรงงานซอส และชีวี่มีวัตถุดิบไม่เพียงพอต่อการใช้ในอุตสาหกรรมโดยกากถั่วเหลือง Non GMO ในประเทศมีไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ของผู้ประกอบการแปรรูปอาหาร

๔.๒ การดำเนินการเปิดตลาดสินค้าเมล็ดถั่วเหลือง คณะรัฐมนตรีมีมติให้เปิดตลาดคราวละ ๓ ปี โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เห็นชอบการเปิดตลาดปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ เพื่อให้ผู้ประกอบการในประเทศมีวัตถุดิบใช้ในการผลิต โดยประเทศไทยมีความต้องการใช้เมล็ดถั่วเหลืองเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมสกัดน้ำมัน อุตสาหกรรมผลิตอาหารสัตว์ รวมถึงอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหาร ซึ่งปริมาณความต้องการใช้รวมประมาณ ๓.๖๐ - ๔.๐๐ ล้านตันต่อปี ในขณะที่ศักยภาพการผลิตถั่วเหลืองภายในประเทศอยู่ที่ประมาณ ๑๖,๐๐๐ ตันต่อปี หรือคิดเป็นเพียงร้อยละ ๐.๐๕ ของความต้องการใช้ทั้งหมด หากไม่มีการเปิดตลาดสินค้านี้ดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ เกิดภาวะขาดแคลนผลิตภัณฑ์จากเมล็ดถั่วเหลือง เช่น น้ำมันถั่วเหลือง นมถั่วเหลือง เต้าหู้ ซอส และซีอิ๊ว เป็นต้น และอุตสาหกรรมต่อเนื่องจะขาดแคลนวัตถุดิบในการผลิตสินค้า ทำให้ไม่สามารถดำเนินการผลิต จำหน่าย และส่งออกได้ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเสถียรภาพของห่วงโซ่อุปทานโดยรวมของภาคอุตสาหกรรม

๔.๓ คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชได้มีการกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารการนำเข้าอย่างรอบคอบ เพื่อมิให้เกษตรกรผู้ผลิตภายในประเทศได้รับผลกระทบ โดยที่ผ่านมาผู้ประกอบการได้ให้ความร่วมมือกับภาครัฐปฏิบัติตามนโยบายด้วยดีเสมอมา นอกจากนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการสนับสนุนให้มีการดำเนินการโครงการที่เกี่ยวกับถั่วเหลืองในปี ๒๕๖๘ เช่น โครงการนำร่องศูนย์ต้นแบบการผลิตถั่วเหลืองตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์สากลและแฟร์เทรด ณ อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ โครงการวิจัยการพัฒนาพันธุ์ถั่วเหลืองให้มีความยาวของข้อแรกที่ดีฝักสูงจากพื้นดินเพิ่มมากขึ้น เป็นต้น เพื่อสามารถใช้เครื่องจักรมาช่วยในการเก็บเกี่ยว ลดการใช้แรงงาน นอกจากนี้ กรมวิชาการเกษตร มีเป้าหมายผลิตเมล็ดพันธุ์ของปี ๒๕๖๘ รองรับการผลิตปรับเปลี่ยนปลูกแทนพื้นที่นาปรัง เมล็ดพันธุ์ถั่วเหลืองรวม ๕๖๘.๑๐ ตัน รองรับพื้นที่ ๓๗,๙๐๐ ไร่

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอการเปิดตลาดสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ สินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร และให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งเรื่องดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ จะไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพราะการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าถั่วเหลือง และเมล็ดถั่วเหลือง เป็นการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามข้อกำหนดเดิม โดยการเปิดตลาดสินค้าถั่วเหลือง มีการเปิดตลาดปริมาณ ๒๓๐,๕๕๙ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๑๐ นอกโควตาร้อยละ ๑๓๓ ตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๐ และเมล็ดถั่วเหลืองมีการเปิดตลาดนำเข้าไม่จำกัดปริมาณนำเข้า อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันที่ ๒๕๓๙ มาอย่างต่อเนื่อง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

๘.๑ รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘

๘.๒ เห็นชอบการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้ากากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่น ๆ คราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑) ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้การการค้าโลก (WTO) ปริมาณ ๒๓๐,๕๕๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๑๐ นอกโควตาร้อยละ ๑๓๓ และกรอบการค้าอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อผูกพัน รวมทั้งจากประเทศนอกความตกลง โดยความตกลง WTO กรณียาชีในโควตาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๑ และกรณียาชีนอกโควตาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๘.๓ เห็นชอบการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าเมล็ดถั่วเหลือง คราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑) ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้การการค้าโลก (WTO) ไม่จำกัดปริมาณ อัตราภาษี ร้อยละ ๐ และกรอบการค้าอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อผูกพัน และจากประเทศนอกความตกลง โดยความตกลง WTO กรณียาชีในโควตาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๑ และกรณียาชีนอกโควตาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก  จันทน์

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ food.fuelcrop@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔