

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๘



กต. ๖๑๐.๑๑

๑๗ ก.พ. ๖๙

๑๐.๒๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 1247
วันที่..... ๑๓ มี.ค. ๒๕๖๙ เวลา ๙.๓๙

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ ก.พ. ๒๕๖๙

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๕

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ สำหรับสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ (ชนิดแห้งเป็นผงและไม่ใช่ผง) หัวพันธุ์มันฝรั่ง และหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญ

ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอการเปิดตลาดสินค้าเกษตรข้างต้น ซึ่งเป็นการกำหนดปริมาณในโควตาและ/หรือกำหนดอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตา และเป็นไปตามที่ไทยผูกพันไว้ในกรอบ WTO หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้กรอบ WTO และความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ ที่ไทยเป็นภาคี อย่างไรก็ตาม ภายใต้อาณัติของกระทรวงพาณิชย์ มีข้อพิจารณาที่ควรคำนึงเกี่ยวกับพันธกรณีภายใต้กรอบ WTO ดังนี้

๑.๑ ควรระมัดระวังไม่ให้เงื่อนไขที่กำหนดให้ผู้นำเข้าหรือผู้แทนผู้นำเข้าต้องรับซื้อผลผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกรไทยถูกใช้เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่สินค้าดังกล่าว และทำให้สินค้าหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากต่างประเทศเสียเปรียบในด้านการแข่งขัน ซึ่งอาจขัดต่อพันธกรณีเรื่องการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (national treatment) ตามข้อ III วรรค ๔ ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade: GATT)

๑.๒ ควรระมัดระวังไม่ให้มาตรการเกี่ยวกับการบริหารช่วงเวลาการนำเข้าเฉพาะในช่วงเดือนที่กำหนดไว้ถูกใช้เพื่อจำกัดโอกาสและปริมาณของการนำเข้า ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการจำกัดการนำเข้าที่ถูกห้ามไว้ตามข้อ XI ของ GATT

๑.๓ การกำหนดให้ชุมชนสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นผู้นำเข้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ในโควตาแต่เพียงผู้เดียวอาจเข้าข่ายเป็นการกำหนดการผูกขาดการนำเข้า (import monopoly) ซึ่งจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อ II วรรค ๔ ของ GATT กล่าวคือ “การผูกขาดเช่นนี้จะต้องไม่ทำไปเพื่อให้การคุ้มครองโดยเฉลี่ยเกินกว่าจำนวนการคุ้มครองซึ่งระบุไว้ในตาราง ...”

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในของไทย จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ประเด็นมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ในห้วงการยุบสภาผู้แทนราษฎรนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ย่อมต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ เรื่อง แนวปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีภายใต้เงื่อนไขตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

๓.๒ ในหลักการ การพิจารณาว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ภายใต้เงื่อนไขตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวไม่เป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือไม่ก่อให้เกิดความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี และไม่ขัดต่อเงื่อนไขอื่นใดตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งเห็นความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอเรื่องในช่วงเวลาดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็สามารถพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔ (กันต์พศุตม์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kanpasut.w@mfa.go.th