

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๖๓๕

ก)อ.310.12

17 ก.พ. 69

10.25น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 1237
วันที่ 17 ก.พ. 2569 เวลา 7.53

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

17 ก.พ. 2569

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๕.....

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๒๒๑
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๙๖
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการนโยบาย
และแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงองค์การ
การค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ สำหรับสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผง
และไม่เป็นผง) หัวพันธุ์มันฝรั่ง และมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนา
การเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๘ เพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณา ดังนี้

๑. เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ปริมาณในโควตาปีละ ๓.๑๕ ตัน (๖,๙๔๔ ปอนด์) อัตราภาษี
ในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๑๘ ให้นำเข้าได้ตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม
ของทุกปี
๒. หอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและไม่เป็นผง) ปริมาณในโควตาปีละ ๑,๒๕๖.๕๐ ตัน อัตราภาษี
ในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒ ให้นำเข้าได้ตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม
ของทุกปี
๓. หัวพันธุ์มันฝรั่ง ปริมาณในโควตาไม่จำกัดจำนวน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐
และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ให้นำเข้าได้ตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคมของทุกปี

/๔. มันฝรั่งสด...

๔. มันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ปริมาณในโควตาปีละ ๘๓,๐๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ให้นำเข้าในช่วงเดือนมกราคม และเดือนกรกฎาคม - ธันวาคม ของทุกปี สำหรับการนำเข้าในเดือนมกราคมให้นำเข้าไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของปริมาณรวมทั้งหมด ที่ได้รับการจัดสรร ในโควตาของผู้ประกอบการแต่ละราย

ทั้งนี้ การบริหารการนำเข้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและไม่เป็นผง) หัวพันธุ์มันฝรั่ง และมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขและการกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่ากรณีดังกล่าวก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งจะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดปริมาณโควตาสินค้าเกษตร และกำหนดอัตราภาษีในและนอกโควตาของสินค้าเกษตร ๔ ชนิด ประกอบด้วย เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและไม่เป็นผง) หัวพันธุ์มันฝรั่ง และมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ซึ่งมีปริมาณและอัตราภาษีในโควตาที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป การนำเข้าสินค้าดังกล่าวเพื่อให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ และหอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและไม่เป็นผง) ที่ประเทศไทยไม่สามารถผลิตเองได้ เพื่อช่วยสนับสนุนให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ที่มีคุณภาพ และราคาที่เหมาะสมสำหรับใช้เพาะปลูก และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารให้มีวัตถุดิบเพียงพอต่อการผลิต และการส่งออก รวมถึงหัวพันธุ์มันฝรั่ง และมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปให้มีเพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความต้องการใช้และการขยายตัวของอุตสาหกรรมมันฝรั่ง และส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ โดยเป็นการดำเนินการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ประกอบด้วยคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่าการเปิดตลาดดังกล่าวไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากไม่ก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ

วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกรณีการเปิดตลาดตามพันธกรณีความตกลง WTO ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ สำหรับสินค้าเกษตรทั้ง ๔ ชนิดดังกล่าว มีข้อสังเกตว่าเป็นการเพิ่มปริมาณในโควตาของสินค้า ทำให้ปริมาณสินค้าที่อยู่นอกโควตาเดิมจะเข้ามาอยู่ในโควตาใหม่ ทำให้ได้รับการลดภาษีอากรในโควตา อาจส่งผลให้เกิดการสูญเสียรายได้ในปริมาณดังกล่าว ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ ให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๕๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th