ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๓๖๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง การเข้าร่วมกลไกความร่วมมือด้านความปลอดภัยอาหารนำเข้าและส่งออกภายใต้ข้อริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Import & Export Food Safety Cooperation Mechanism for the Countries of the Belt and Road Initiative: BRI Food Safety Cooperation Mechanism)

เรียน เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๓๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นต่อเรื่องดังกล่าว ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างเอกสาร Terms of Reference (TOR) จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกลไกความร่วมมือด้านความปลอดภัยอาหารนำเข้าและส่งออกระหว่างกันภายใต้ข้อริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (BRI) เพื่อยกระดับการกำกับดูแลความปลอดภัยและการรับมือเหตุการณ์ด้านความปลอดภัยอาหาร รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาการค้าสินค้าอาหาร โดยมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในข้อ ๖ ของร่าง TOR ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า TOR ฉบับนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) หากการดำเนินงานภายใต้กลไกความร่วมมือดังกล่าว ประเทศไทยจะมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งอาจเข้าข่ายการดำเนินกิจกรรมที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบการดำเนินการจึงต้องจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการเสนอเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) สำหรับเนื้อหาของร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานฯ นั้น สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับถ้อยคำที่ใช้ในร่าง TOR ว่า หากมิได้ประสงค์ที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ สมควรพิจารณาการใช้ถ้อยคำในลักษณะที่ไม่เป็นการผูกพันทางกฎหมาย เช่น หลีกเลี่ยงการใช้คำว่า “shall” หรือคำว่า “Parties” เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอความร่วมมือหน่วยงานโปรดวางแผนและกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้สำนักงานฯ มีระยะเวลาในการพิจารณาเรื่อง โดยขอให้สรุปสาระสำคัญของเอกสารที่จะขอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาเรื่องเป็นไปด้วยความรอบคอบและครบถ้วน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เภรีฤกษ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๑๔๐ (นางสาวธมณณัฏฐ์ฯ)
www.ocs.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th