

ด่วนที่สุด  
ที่ กษ ๐๖๑๕/ ๗๕๖๙



กคก 140  
9 ก.ค. 69  
14-25

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕5395/69

9 ก.ค. 2569 เวลา 16.57 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๘

มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓  
ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๙๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
  ๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๗/๙๕๓๑  
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๔. สำเนาสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๙  
เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๕. ข้อเสนอโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓  
ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๑ ชุด
  ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ  
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา เป็นการขยายกลุ่มเป้าหมายของโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ซึ่งมีผลให้ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม และก่อให้เกิดภาระผูกพันทางการคลังในระยะต่อเนื่อง อันเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) อีกทั้งยังเป็นนโยบายสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงานภาครัฐ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนดำเนินการ

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เคยเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร จึงได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานงบประมาณที่เห็นควรให้ดำเนินการเฉพาะกลุ่มเป้าหมายนักเรียนระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๒๖๐ วันต่อปี เพื่อให้เหมาะสมกับภาระงบประมาณและความยั่งยืนทางการคลัง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มีความชัดเจนในเชิงนโยบาย และสามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้ทันต่อการจัดสรรและปรับแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้หน่วยจัดซื้อสามารถดำเนินการจัดซื้อนมและส่งมอบให้แก่นักเรียนได้ทันต่อปีการศึกษา ๒๕๖๕ อันจะทำให้นักเรียนกลุ่มเป้าหมายได้รับโภชนาการอย่างต่อเนื่องตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ ยังมีความจำเป็นเร่งด่วนในมิติด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการบรรเทาปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด และเสริมสร้างเสถียรภาพด้านรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ซึ่งหากไม่ดำเนินการอย่างทันท่วงที อาจส่งผลกระทบต่อระบบห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมนมและเศรษฐกิจฐานรากโดยรวม

## **๓. สำคัญและข้อเท็จจริง**

๓.๑ คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการข้อเสนอโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบทุกวัน ซึ่งมีสาระสำคัญในการขยายระยะเวลาการจัดสรรนมให้แก่ นักเรียนระดับชั้นก่อนประถมศึกษาจนถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จากเดิมปีละ ๒๖๐ วัน เป็น ๓๖๕ วัน และการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายใหม่ โดยสนับสนุนให้นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ได้ดื่มนมในโครงการฯ ครบทุกวัน พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบทุกวัน เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ภายหลังการยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วและมีคำสั่งให้ยุติการดำเนินการในเรื่องการขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบทุกวัน พร้อมทั้งให้ส่งเรื่องคืนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายเป็นเรื่องต้องห้ามมิให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการภายหลังการยุบสภาผู้แทนราษฎร ตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร)

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยุติการดำเนินการดังกล่าว และส่งเรื่องคืนพร้อมความเห็นของหน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๓.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ในการปรับเพิ่มจำนวนวันจัดสรรนมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จากเดิม ๒๖๐ วัน เป็น ๓๖๕ วัน และการขยายกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ ให้ครอบคลุมเด็กปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เด็กนักเรียนตั้งแต่

ระดับชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๖ และนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกับโครงการอาหารกลางวัน ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้มีผลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เห็นควรอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ให้แก่หน่วยรับงบประมาณทุกแห่งพร้อมกัน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ สามารถดำเนินการจัดสรรและจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนได้โดยไม่กระทบต่อการจัดบริการสาธารณะด้านอื่น

๓.๒.๒ กระทรวงศึกษาธิการเห็นด้วยกับการขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบทุกวัน เนื่องจากเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง และช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ทั้งนี้ ขอให้คำนึงถึงคุณภาพตามมาตรฐานของผลิตภัณฑ์นมที่เข้าร่วมโครงการฯ และตามข้อกำหนดเรื่องคุณภาพผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนของกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๓.๒.๓ สำนักงบประมาณเห็นควรอนุมัติโครงการเฉพาะในส่วนของการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๒๖๐ วัน โดยเห็นว่าการขยายระยะเวลาการจัดสรรนมเพิ่มเติมในช่วงวันเสาร์ - อาทิตย์ จำนวน ๑๐๕ วันจะส่งผลให้ภาระงบประมาณเพิ่มสูงขึ้น และอาจกระทบต่อเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศในระยะยาว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องสนับสนุนการเพิ่มจำนวนวันการดื่มนม เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการอย่างรอบคอบ โดยให้มีการสำรวจความต้องการ ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบในทุกมิติ ตลอดจนกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการที่เหมาะสม พร้อมทั้งนำผลสัมฤทธิ์จากการประเมินโครงการที่ผ่านมาเกี่ยวกับภาวะโภชนาการของเด็กนักเรียนมาประกอบการพิจารณาอย่างครบถ้วน

๓.๒.๔ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นว่า โครงการฯ มีส่วนช่วยส่งเสริมโภชนาการและเสริมสร้างสุขภาพให้แก่เด็กไทยจากการบริโภคนมที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยบรรเทาปัญหานมล้นตลาดให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การขยายกลุ่มเป้าหมายนักเรียนระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา โดยการกำหนดปริมาณการผลิตนมโรงเรียนตามจำนวนนักเรียน ควรพิจารณาบทบาทให้สอดคล้องกับความต้องการบริโภคที่แท้จริง มิใช่อิงจากจำนวนนักเรียนทั้งหมด เนื่องจากมีนักเรียนบางส่วนไม่ประสงค์บริโภคนม รวมทั้งมีกลุ่มนักเรียนที่ไม่สามารถบริโภคนมได้เนื่องจากแพ้นมโค ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาจัดทำการศึกษาความต้องการของนักเรียน พร้อมทั้งศึกษาและพัฒนาผลิตภัณฑ์นมทางเลือก เช่น นมปราศจากน้ำตาลแลคโตส และนมโรงเรียนปรุงแต่งไขมันต่ำ เพื่อให้การบริหารจัดการนมโรงเรียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) การเพิ่มจำนวนวันบริโภคและการขยายจำนวนกลุ่มเป้าหมายส่งผลให้มีพื้นที่การดำเนินการเพิ่มขึ้น จึงควรระมัดระวังปัญหาด้านคุณภาพนมโรงเรียนและการกระจายสินค้า ซึ่งจากการติดตามและประเมินผลโครงการที่ผ่านมา พบว่ายังมีข้อจำกัดในด้านคุณภาพและการขนส่ง

(๓) การให้หน่วยงานที่จัดการศึกษารับซื้อนมจากสหกรณ์โคนมและเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อาจเป็นการแก้ปัญหาที่ล้นตลาดในระยะสั้น ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรอย่างรวดเร็ว โดยสัดส่วนประชากรเด็กลดลงอย่างต่อเนื่อง จึงควรพิจารณา

แนวทางอื่นในการแก้ปัญหาหนี้สินล้นพ้นตัว เช่น การวิเคราะห์อุปสงค์และอุปทานของตลาดนม การพัฒนาคุณภาพน้ำนมเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้เกษตรกร รวมทั้งการส่งเสริมศักยภาพของสถาบันเกษตรกรในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่หลากหลาย และการสนับสนุนการขยายตลาดส่งออก

๓.๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า หากการขออนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบถ้วนได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย สามารถพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอได้ โดยในส่วนที่ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติม เห็นควรดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ภายหลังมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายหลังจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ต้องปฏิบัติตามมติรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๘ เรื่องแนวทางปฏิบัติ อันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ที่ได้กำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเรื่องดังกล่าวเป็นการขออนุมัติโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ซึ่งการกระทำมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป จึงสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เป็นผู้พิจารณา

๓.๓ คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ซึ่งมีสาระสำคัญในการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยสนับสนุนให้นักเรียนระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ได้ดื่มนมในโครงการฯ จำนวน ๒๖๐ วัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงบประมาณซึ่งเห็นควรอนุมัติโครงการเฉพาะในส่วนของการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๒๖๐ วัน เช่นกัน พร้อมกันนี้ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป สำหรับโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนครบถ้วนให้ดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ ก่อนนำเสนอโครงการเพิ่มเติมในระยะต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๔ โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

#### ๓.๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

(๑) เพื่อให้นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ได้ดื่มนมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้รับโภชนาการจากนมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างสุขภาพให้แข็งแรง มีภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็ง ส่งเสริมพัฒนาการทางร่างกายและสมอง ลดภาวะขาดสารอาหาร

(๒) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง ในการซื้อนมคุณภาพดีให้แก่เด็กนักเรียนในระดับชั้นต่าง ๆ

(๓) เพื่อสนับสนุนตลาดน้ำนมดิบภายในประเทศ โดยการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ให้สามารถจำหน่ายน้ำนมดิบเพิ่มมากขึ้น จากการเข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา

(๔) เพื่อให้ ...

(๔) เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ ในการสนับสนุนเกษตรกร องค์กรเกษตรกร กลุ่มพืชอาหารสัตว์ อุตสาหกรรมนมทั้งระบบ สร้างเศรษฐกิจหมุนเวียนในระบบฐานรากที่ยั่งยืน

๓.๔.๒ เป้าหมายโครงการ

(๑) นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๕๘๒,๙๔๗ คน ได้ดื่มนมจากโครงการฯ วันละ ๒๐๐ มิลลิลิตร (๒๐๐ มิลลิลิตร/กล่อง/ถุง) เป็นเวลา ๒๖๐ วันต่อปี

(๒) มีน้ำนมดิบเข้าสู่ระบบการผลิตนมในโครงการฯ ๙๙๒.๘๐๙ ตันต่อวัน เพิ่มขึ้นจากเดิม ๘๗.๒๐๒ ตันต่อวัน ดังนี้

| โครงการอาหารเสริม (นม)<br>โรงเรียน                                           | ปริมาณน้ำนมดิบเข้าสู่ระบบการผลิต |                   |                 |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------|-----------------|
|                                                                              | ตัน/วัน                          | รวม ๒๖๐ วัน (ตัน) | เพิ่มขึ้น (ตัน) |
| นักเรียนระดับชั้นก่อนประถมศึกษา<br>จนถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖           | ๙๐๕.๖๐๗                          | ๒๓๕,๔๕๗.๘๒        | -               |
| นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑<br>- ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทาง<br>การศึกษา | ๘๗.๒๐๒                           | ๒๒,๖๗๒.๕๒         | ๒๒,๖๗๒.๕๒       |
| รวม                                                                          | ๙๙๒.๘๐๙                          | ๒๕๘,๑๓๐.๓๔        | ๒๒,๖๗๒.๕๒       |

๓.๔.๓ ผลผลิตของโครงการ

(๑) นมยูเอชที ขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร รวมทั้งสิ้น ๓๔,๙๗๖,๘๒๐ กล่อง สำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๕๘๒,๙๔๗ คน คนละ ๖๐ วันต่อปี

(๒) นมพาสเจอร์ไรส์ ขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร รวมทั้งสิ้น ๑๑๖,๕๘๙,๔๐๐ ถุง สำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๕๘๒,๙๔๗ คน คนละ ๒๐๐ วันต่อปี

๓.๔.๔ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ได้ดื่มนมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้รับโภชนาการจากนมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างสุขภาพให้แข็งแรงมีภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็ง ส่งเสริมพัฒนาการทางร่างกายและสมอง ลดภาวะขาดสารอาหาร

(๒) ผู้ปกครองลดภาระค่าใช้จ่ายในการซื้อนมคุณภาพดีให้แก่เด็กนักเรียน

(๓) เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมได้รับการช่วยเหลือแก้ไขปัญหานมล้นตลาด โดยการเพิ่มช่องทางจำหน่ายน้ำนมดิบจากการเข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา

(๔) เกษตรกร/องค์กรเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม เกษตรกร/องค์กรเกษตรกรผู้ปลูกพืชอาหารสัตว์ อุตสาหกรรมนมทั้งระบบ สามารถสร้างเศรษฐกิจหมุนเวียนในระบบฐานรากที่ยั่งยืน เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

##### **๔.๑ ผลกระทบทางสังคม**

๔.๑.๑ ต้นน้ำ : เกษตรกรและชุมชนผู้ผลิตสามารถวางแผนการผลิตได้อย่างต่อเนื่อง ลดความผันผวนของปริมาณน้ำนมในระบบ ส่งผลให้คุณภาพน้ำนมมีความสม่ำเสมอ ระบบการจัดการฟาร์มมีประสิทธิภาพมากขึ้น และลดการสูญเสียทรัพยากรโดยไม่จำเป็น นอกจากนี้ยังช่วยเสริมสร้างความมั่นคงในอาชีพเกษตรกรโคนม สร้างรายได้ให้ครัวเรือนอย่างต่อเนื่อง เกิดความภาคภูมิใจในอาชีพ อีกทั้งยังสร้างความมั่นคงในอาชีพให้กับเกษตรกรผู้ปลูกพืชอาหารสัตว์ เป็นการส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร เพื่อยกระดับคุณภาพการผลิตในระดับชุมชนอย่างยั่งยืน

๔.๑.๒ กลางน้ำ : การเพิ่มกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวส่งผลให้เกิดความต่อเนื่องในการใช้กำลังการผลิตของโรงงานแปรรูปนม และช่วยรักษาระดับการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องทั้งในด้านการผลิต การขนส่ง และการกระจายสินค้า ลดความไม่แน่นอนของอุปสงค์ที่อาจก่อให้เกิดความไม่สมดุลในห่วงโซ่อุปทาน อีกทั้งยังช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ เช่น ระบบห่วงโซ่ความเย็นและการกระจายสินค้าอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเสริมสร้างบทบาทของผู้ประกอบการในฐานะภาคีร่วมในการส่งเสริมสุขภาวะของเด็กและเยาวชน ซึ่งก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างภาคการผลิตกับชุมชนในลักษณะที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔.๑.๓ ปลายน้ำ : นักเรียนระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายของโครงการ จะได้รับมอบอย่างต่อเนื่อง จำนวน ๒๖๐ วันต่อปี อันเป็นการเติมเต็มโภชนาการที่จำเป็นในช่วงวัยที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว ช่วยเสริมสร้างพัฒนาการด้านร่างกาย เสริมสร้างกระดูก ฟัน มวลกล้ามเนื้อ สมอ และภูมิคุ้มกัน ลดความเสี่ยงต่อภาวะโภชนาการไม่เหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มครัวเรือนที่มีข้อจำกัดด้านเศรษฐกิจหรืออยู่ในพื้นที่ห่างไกล นอกจากนี้ ยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง และส่งเสริมบทบาทของสถานศึกษาในการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านโภชนาการที่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดความร่วมมือระหว่างโรงเรียน ครอบครัว และชุมชนในการพัฒนาเด็กและเยาวชนอย่างมีคุณภาพ ในภาพรวมโครงการจะมีส่วนช่วยลดความเหลื่อมล้ำด้านโอกาส และเสริมสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชน

##### **๔.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ**

๔.๒.๑ การดำเนินโครงการจะช่วยสร้างรายได้และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โดยเพิ่มปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบเข้าสู่ระบบอย่างต่อเนื่อง มีส่วนช่วยลดปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด และกระจายรายได้สู่เกษตรกรรายย่อยในท้องถิ่น เสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้ และลดความเสี่ยงทางเศรษฐกิจในระดับครัวเรือน

๔.๒.๒ ช่วยกระตุ้นการจ้างงานและกิจกรรมทางเศรษฐกิจในห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมนม ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป การบรรจุ การขนส่ง และการจัดเก็บ ซึ่งจะก่อให้เกิดการจ้างงานทั้งในระดับโรงงาน ผู้ขนส่ง และแรงงานในระบบสนับสนุน ตลอดจนส่งเสริมธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ผลิต

บรรจุกัมภ์ วัสดุอุปกรณ์ และระบบโลจิสติกส์ อันจะส่งผลให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจในระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๓ การที่นักเรียนได้รับโภชนาการที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขของภาครัฐในระยะยาว จากการลดความเสี่ยงของปัญหาทุพโภชนาการ และโรคที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังเป็นการลงทุนในการพัฒนาทุนมนุษย์ (human capital) ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และเขตปกครองพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ทั้งสิ้นจำนวน ๑,๑๕๗,๓๘๒,๙๗๓.๘๐ บาทต่อปี (หนึ่งพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบสามบาทแปดสิบสตางค์)

ทั้งนี้ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องจากได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว หน่วยงานไม่สามารถเสนอของบประมาณเพิ่มเติมในรายการดังกล่าว ภายใต้พระราชบัญญัติงบประมาณฯ ได้ หน่วยจัดซื้อมีแผนขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ให้แก่ นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา สำหรับปีการศึกษา ๒๕๖๙ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๑๕๗,๓๘๒,๙๗๓.๘๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบสามบาทแปดสิบสตางค์) โดยเป็นงบประมาณสำหรับภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๙ จำนวน ๕๗๘,๖๙๑,๔๘๖.๙๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบแปดล้านหกแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยแปดสิบหกบาทเก้าสิบสตางค์) และงบประมาณสำหรับภาคเรียนที่ ๒/๒๕๖๙ จำนวน ๕๗๘,๖๙๑,๔๘๖.๙๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบแปดล้านหกแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยแปดสิบหกบาทเก้าสิบสตางค์)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

#### ๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

#### ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการสนับสนุนให้นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา ได้ดื่มนม อันเป็นการส่งเสริมโภชนาการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชนให้มีสุขภาพแข็งแรง และเติบโตเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศในอนาคต รวมทั้งเป็นการสนับสนุนภาคการเกษตร ช่วยบรรเทาปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด และเพิ่มช่องทางการจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

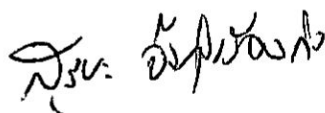
๘.๑ อนุมัติดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา

๘.๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีแผนขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา สำหรับปีการศึกษา ๒๕๖๙

๘.๓ อนุมัติให้รวมกลุ่มเป้าหมายโครงการอาหาร (เสริม) นมโรงเรียน ประกอบด้วยนักเรียนตั้งแต่ระดับชั้นก่อนประถมศึกษาถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ – ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา สำหรับการดำเนินงานในปีการศึกษาถัดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๓๑๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thschoolmilk@gmail.com