



# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๘๐๑/๑๑๑๐๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

กค. 169  
วันที่ 7/8/69  
กลา 18.54

๗ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง กรอบท่าทีการเจรจาและองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
  ๒. กรอบท่าทีการเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ (COP 17)
  ๓. สำเนาหนังสือความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๐๖ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๙
  ๔. สำเนาหนังสือความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๒๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๙
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ที่ Ref.: COP17/2026/GEN ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๙
  ๖. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่องมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
  ๗. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๓๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย
  ๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง กรอบท่าทีการเจรจาและองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

มีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ระบุว่าจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

**๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็น ทะเลทราย กำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย

**๓. สารสำคัญ**

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาว่าด้วยการ ต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (UNCCD) โดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่รับผิดชอบในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ (National Focal Point)

๓.๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็น ทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ประกอบด้วย การประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (the 17<sup>th</sup> session of the Conference of the Parties: COP 17) การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา สมัยที่ ๒๔ (the 24<sup>th</sup> session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention: CRIC 24) และ การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมัยที่ ๑๗ (the 17<sup>th</sup> session of the Committee on Science and Technology: CST 17) และการประชุมผู้นำระดับสูง (High Level Segment) โดยการประชุมรัฐ ภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาความร่วมมือและดำเนินงานตามอนุสัญญาให้มีประสิทธิภาพ และมีความก้าวหน้าในการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การป้องกันความ เสื่อมโทรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และแนวทางการแก้ปัญหาโดยอาศัยธรรมชาติเป็นฐาน (Nature-based solutions) ประเด็นการประชุมและเจรจาที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้อง การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำกรอบท่าทีการเจรจา ของไทยตามประเด็นการประชุมและการเจรจาที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้อง การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน แนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย การต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย และเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วม การประชุม ดังนี้

/๓.๒.๑ กรอบท่าที...

### ๓.๒.๑ กรอบท่าทีการเจรจาของไทยตามประเด็นการประชุมและการเจรจาที่สำคัญ

๑) การดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย

๑.๑) ประเทศไทยขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแนวคิด LDN โดยความสนใจ มีเป้าหมายและตัวชี้วัดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดินเพื่อกำหนดมาตรการการจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดินในระดับพื้นที่ และดำเนินมาตรการเพื่อป้องกัน ลดผลกระทบ และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน ลดความยากจน ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการที่ดินที่เหมาะสมกับศักยภาพที่ดินและสภาพพื้นที่ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตและอาชีพของประชาชนในพื้นที่ สร้างความมั่นคงทางอาหาร ให้ความสำคัญกับกลุ่มชาติพันธุ์ (Ethnic groups) กลุ่มเปราะบาง (Vulnerable groups) และชุมชนท้องถิ่น (local communities) ความเท่าเทียมทางเพศ การมีส่วนร่วมของเยาวชนในการบริหารจัดการที่ดิน ความมั่นคงในการถือครองที่ดิน (Land tenure security) และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๒) ประเทศไทยยืนยันในการให้ความสำคัญกับความมั่นคงทางอาหารและการยกระดับระบบการผลิตอาหารภาคการเกษตร (Agri-food System) รัฐบาลมีนโยบายยกระดับการทำเกษตรแบบดั้งเดิมให้เป็นเกษตรทันสมัย นำไปสู่ “เกษตรแม่นยำ เกษตรมั่นคง เกษตรยั่งยืน” เพื่อยกระดับวิถีเกษตรกรสู่เกษตรกรรุ่นใหม่ ทำการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒) การขับเคลื่อนงานด้านการจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดินและความต้านทานต่อภัยแล้ง

๒.๑) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการป้องกันและจัดการภัยธรรมชาติอันเกิดจากผลกระทบจากภัยแล้งและการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ด้วยการบริหารจัดการน้ำและป้องกันภัยพิบัติอย่างเป็นระบบเพื่อรองรับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ การกำหนดนโยบายด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินเพื่อรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรและการท่องเที่ยว รวมถึงมลพิษทางอากาศ

๒.๒) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับดำเนินการจัดทำแผนรองรับสถานการณ์และสนับสนุนกิจกรรมด้านการพัฒนาที่ดิน และแผนบริหารจัดการน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบ จากภัยพิบัติทางภาคเกษตร ให้เกษตรกรสามารถปรับตัวในสถานการณ์ภัยแล้ง ด้วยการบริหารจัดการน้ำ การสร้างระบบเตือนภัยแล้ง และแผนที่เสี่ยงภัยแล้งทางภาคเกษตร สนับสนุนให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการจัดการดิน การจัดทำแผนการใช้ที่ดินระดับประเทศ

๓) การส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดินและการฟื้นฟูที่ดินอย่างยั่งยืน

๓.๑) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการรักษาทรัพยากรดิน เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งเป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญ จึงมีนโยบายสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ใช้ที่ดินเห็นคุณค่าและเกิดความตระหนักรู้เกี่ยวกับการป้องกันความเสื่อมโทรมของที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินและการฟื้นฟูที่ดินอย่างยั่งยืน เพื่อนำไปสู่การใช้ทรัพยากรที่ดินอย่างเหมาะสมและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

/๓.๒) ประเทศไทย...

๓.๒) ประเทศไทยริเริ่มและผลักดันแนวคิดทศวรรษแห่งสุขภาพดินของสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๘๓ ร่วมกับสมัชชาทรัพยากรดินโลก (GSP) องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) เพื่อเสนอต่อสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (United Nations General Assembly) ให้เป็นวาระสำคัญระดับโลก มุ่งสร้างความตระหนักถึงบทบาทของดินต่อการดำรงชีวิต ระบบนิเวศ ความมั่นคงทางอาหาร และการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ ได้ยกระดับ (Scale up) แนวปฏิบัติด้านการอนุรักษ์ดิน และน้ำ การปรับปรุงบำรุงดิน การฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรม และการส่งเสริมเทคโนโลยีเกษตรขยายผลสู่เกษตรกรในระดับพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางสู่เกษตรยั่งยืน สนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และสร้างความร่วมมือระดับโลกด้านสุขภาพดินในระยะยาว สู่การผลักดันและขับเคลื่อนแนวคิดทศวรรษแห่งสุขภาพดินของสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๘๓ (UN Decade on Soil Health 2031-2040)

๔) การเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาพื้นที่ดินกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมอื่นๆ ด้วยการสอดประสาน (synergies) อนุสัญญาสิ่งแวดล้อม (RIO-Convention)

๔.๑) ส่งเสริมการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Conventions to Combat Desertification: UNCCD) กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD) รวมทั้งความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) ทำให้เกิดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน รับมือและลดบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และฟื้นฟูทรัพยากรที่ดิน ลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และลดความสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การพัฒนาระบบนิเวศ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่

๔.๒) ประเทศไทยขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และกลไกการเงินของอนุสัญญา (Global Mechanism) ระดมทรัพยากรทางการเงินเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและนวัตกรรม และช่องทางในการเข้าถึงและแลกเปลี่ยนฐานข้อมูล การพัฒนาโครงการที่เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม (Transformative Project) รวมทั้งสร้างหุ้นส่วนความร่วมมือระดับภูมิภาคและระดับโลกเพื่อประเทศภาคีสมาชิกให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs ที่ ๒, ๑๒, ๑๓ และ ๑๕)

๔.๓) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการรับมือและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยขับเคลื่อนการดำเนินงานตามการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions: NDC) ยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ (Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy: LT-LEDS) และแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan: NAP) บนพื้นฐานของความเป็นธรรม (Equity) และหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน

๕) กลไกทางการเงินเพื่อการฟื้นฟูที่ดินและสิ่งแวดล้อม

๕.๑) ประเทศไทยสนับสนุนให้มีการเพิ่มการระดมทรัพยากรของประเทศเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการเงินระหว่างประเทศ และกลไกทางการเงินภายใต้อนุสัญญาฯ

/๕.๒) ประเทศไทย...

๕.๒) ประเทศไทยสนับสนุนการพัฒนาเครื่องมือทางการเงินที่หลากหลาย รวมถึงการเงินที่มุ่งสนับสนุนด้านสิ่งแวดล้อม (Green Finance) การเงินเพื่อความยั่งยืน (Sustainable Finance) การลงทุนที่คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาโครงการที่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้จริง (Bankable Projects)

๖) การมีส่วนร่วมของเยาวชน สตรี และชุมชนท้องถิ่น

ประเทศไทยให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการมีส่วนร่วมของเยาวชน สตรี กลุ่มชาติพันธุ์ ชุมชนท้องถิ่น และกลุ่มเปราะบาง ในทุกกระบวนการของการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดิน เพื่ออนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

๗) ประเด็นอื่น ๆ

ทั้งนี้ หากมีข้อเท็จจริงใดที่นอกเหนือจากประเด็นทำให้การเจรจาไม่เป็นการขัดกับทำให้การเจรจาของประเทศไทยและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Non-Legally Binding) ต่อประเทศไทยให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

#### ๓.๒.๒ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย ดังนี้

๑) นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เข้าร่วมประชุมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒) ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒ คน

๓) ผู้แทนจากกรมพัฒนาที่ดิน จำนวน ๗ คน

๔) ผู้แทนจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒ คน

๕) ผู้แทนจากกรมปศุสัตว์ จำนวน ๑ คน

๖) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จำนวน ๓ คน

๗) ผู้แทนจากกรมป่าไม้ จำนวน ๑ คน

๘) ผู้แทนจากสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จำนวน ๑ คน

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดข้อตัดสินใจ (Decisions) ซึ่งเป็นกลไกหลักของการดำเนินงานอนุสัญญาฯ อีกทั้งยังสามารถนำข้อตัดสินใจดังกล่าวมาใช้ขับเคลื่อนงานอนุสัญญาฯ ภายในประเทศ เช่น การปรับปรุงรูปแบบการจัดทำรายงานแห่งชาติ (National report) แผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Programme) ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และเป้าหมายความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (Land Degradation Neutrality) และเสริมสร้างความเข้มแข็งของการดำเนินการร่วมกันทั้งในระดับประเทศและระดับสากล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบรรลุข้อตกลงตามพันธกรณีของประเทศไทยในฐานะประเทศซึ่งได้รับผลกระทบ (Affected Country)

๔.๒ หน่วยงานคณะกรรมการอนุสัญญาฯ ของประเทศไทยสามารถนำมติที่ประชุมในประเด็นที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามกรอบยุทธศาสตร์ นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถสู่ระดับสากลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

- ไม่มี -

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ คณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ให้ความเห็นชอบกรอบท่าทีการเจรจาและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คำสั่งคณะกรรมการฯ และรายงานการประชุมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘ ตามลำดับ)

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือด่วนที่สุด นร. ๐๙๐๗/๒๐๖ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ให้ความเห็นต่อกรอบท่าทีการเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ (COP 17) ว่าการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กรมพัฒนาที่ดินได้เสนอท่าทีของประเทศไทย สำหรับเป็นกรอบการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดท่าทีการเจรจาของประเทศไทย ตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญาฯ ได้แก่ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้อง การเพิ่มประสิทธิภาพ การดำเนินงาน และแนวทางการดำเนินของอนุสัญญาฯ และหากมีข้อเจรจาใดนอกเหนือจากประเด็นท่าทีการเจรจาที่ไม่ขัดกับท่าทีการเจรจาและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อประเทศไทยให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทน โดยยังไม่มีมีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประเทศไทยระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาฯ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (หนังสือความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๒๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ให้ความเห็นต่อกรอบท่าทีการเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗ (COP 17) ดังนี้

**๖.๓.๑ ประเด็นสารัตถะ**

ร่างกรอบท่าทีเจรจา สอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายที่ไทยเป็นภาคี และสะท้อนจุดยืนของประเทศกำลังพัฒนาในการมีส่วนร่วมในความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง นอกจากนี้ หากคณะผู้แทนไทยจะสามารถมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการประชุมกรอบอนุสัญญา

/ในครั้งนี้...

ในครั้งนี้อาทิ การแสดงความเห็นในรายละเอียดที่เป็นไปตามกรอบท่าที่เจรจา เพื่อร่วมจัดทำข้อตกลงใจของการประชุม หรือการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการการประชุม (bureau) ได้ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการชุบทบาทด้านการต่างประเทศของไทยให้ชัดเจนขึ้นด้วย

๖.๓.๒ ประเด็นกฎหมาย

๑) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างกรอบท่าที่ฯ เป็นเอกสารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางและขอบเขตการเจรจาของไทยในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ซึ่งเป็นเอกสารภายในของไทย และมีใช้เป็นการจัดทำเอกสารที่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ หรือหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) ประเด็นการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ในหลักการการพิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากหากกรมพัฒนาที่ดินในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกรอบท่าที่ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเห็นความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ ได้ ทั้งนี้ อาจพิจารณามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา ประกอบด้วย (หนังสือความเห็นกระทรวงการต่างประเทศตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD)

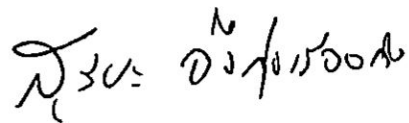
๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

๘.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบท่าที่การเจรจาของไทย สำหรับเป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗

๘.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน กองแผนงาน

โทร. ๐๖๑-๕๕๖-๑๑๖๓ (นางสาวพัตติกา พลสระคู)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unccdthai@gmail.com