

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

ส่วนที่ ๑

ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์

ครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนด

ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง รายชื่อกฎหมาย และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย การจัดทำคำอธิบายและคำแปล และการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎเกณฑ์ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียน หรือมีข้อเสนอแนะ)

ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การเสนอแนะให้ประเมิน)

อื่น ๆ

๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้

๑. ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรร เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงิน เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจาก บัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๖

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบ รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการช่วยเหลือ หรือส่งเสริมเกษตรกรในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยจัดสรรเงินให้หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเกษตรกร ในอัตราดอกเบี้ยต่ำหรือปลอดดอกเบี้ยสำหรับบางกิจการ เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศประกอบอาชีพการเกษตร แต่ปรากฏว่าเกษตรกรส่วนมากเป็นผู้ยากจนต้องกู้ยืมเงินทุนมาใช้ในการประกอบอาชีพและเป็นค่าใช้จ่ายในครอบครัว ทำให้เกษตรกรมีหนี้สินล้นพ้นตัว ต้องสูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และกลายเป็นผู้เช่าที่ดินที่ต้องเสียค่าเช่าในอัตราสูง นอกจากนี้เกษตรกรผู้ผลิตตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบพ่อค้าคนกลาง ซึ่งเป็นผู้กำหนดราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร จึงมีความจำเป็นที่จะต้องช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้สูงขึ้น และเพื่อช่วยพยุงราคาขายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับทางเศรษฐกิจ สังคม ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้

จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกร และให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งวัตถุประสงค์ที่จะขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นการส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยจัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำหรือที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร การรักษาเสถียรภาพของราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมการกำหนด จำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการ การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร การศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน

๑๐. กฎหมายนี้บทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือไม่อย่างไร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดเรื่องค่าธรรมเนียมในการนำเข้า และค่าธรรมเนียมในการส่งออก ซึ่งรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิด หรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียม การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้ (มาตรา ๙)

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด ในต่างประเทศสูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

เมื่อพิจารณาตรา ๙ (๑) และ (๒) มีวัตถุประสงค์ที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกเพื่อยับยั้งการส่งออก ในกรณีที่ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในต่างประเทศสูงกว่าราคาในประเทศมาก จะมีการส่งออกมากจนเกินไปจนถึงเกิดการขาดแคลนผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ภายในประเทศ ส่วนมาตรา ๙ (๓) มีวัตถุประสงค์ที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ซึ่งหากมีการนำเข้ามากจนเกินไปจะเกิดปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ จนกระทบกระเทือนต่อเกษตรกร ดังนั้น มาตรา ๙ จึงเป็นเครื่องมือของรัฐบาลที่นำไปสู่นโยบายของรัฐบาล ที่ใช้ในการแทรกแซงราคาของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ซึ่งจากการบังคับใช้กฎหมาย ฉบับนี้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ประเทศไทยมีนโยบายส่งเสริมการส่งออกซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหาร จึงไม่มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือการส่งออก และเมื่อไม่มีการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมแต่อย่างใด จึงไม่มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออก และอัตราค่าธรรมเนียมการนำเข้า แต่อย่างใด จึงไม่มีการบังคับใช้กฎหมายในส่วนนี้ ดังนั้น กฎหมายฉบับนี้ยังไม่มีการกำหนดให้ประชาชนต้อง กระทำการหรืองดเว้นกระทำการแต่อย่างใด

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของ ประชาชนหรือไม่ เพียงใด

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับ สภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากเป็นทุนหมุนเวียนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ และปลอดดอกเบี้ยสำหรับบางกิจการ อีกทั้ง สามารถขอปรับโครงสร้างการชำระหนี้ได้ เป็นการช่วยเหลือไม่ให้เกษตรกรเป็นหนี้จากสถาบันการเงินอื่น ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงเกินไป และป้องกันไม่ให้เกษตรกรเป็นหนี้นอกระบบ ซึ่งจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน มีหน่วยงานของรัฐ และองค์กรเกษตรกร ขอรับจัดสรร เงินจากกองทุนอย่างต่อเนื่องทุกปี เช่น ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กองทุนฯ ได้จัดสรรเงินเป็นจำนวน ๑๐ โครงการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนฯ ได้จัดสรรเงินเป็นจำนวน ๓๐ โครงการ (ข้อมูล ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๕) เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรบริหารจัดการด้วยตนเองให้มีการพัฒนาการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ

ผลิตภัณฑ์อาหาร ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน การสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังสอดคล้องกับสภาพการณ์ของสังคม เศรษฐกิจ เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม รวมไปถึงวิถีชีวิตของประชาชนในปัจจุบัน

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายฉบับนี้

เกษตรกรได้ประโยชน์จากเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม สามารถพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตสินค้าเกษตร มีความสามารถในการแข่งขันทางการค้า และประเทศไทยสามารถยกระดับการผลิตทางการเกษตรเพื่อสร้างมูลค่าให้สูงขึ้น

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นกฎหมายที่ให้หน่วยงานของรัฐสามารถส่งเสริมการประกอบอาชีพของเกษตรกร และองค์กรเกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ เพื่อพัฒนาศักยภาพในการผลิตของเกษตรกร สร้างความเข้มแข็งให้ภาคเกษตรกรรม รวมไปถึงลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม จึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ (๓) (ข) กำหนดให้การจำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร เป็นกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนได้ อีกทั้งในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดค่าธรรมเนียมการนำเข้า และค่าธรรมเนียมการส่งออก ดังนั้น จึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน และเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพหรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีหลักการในการส่งเสริมเกษตรกรให้สามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนั้น จึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม โดยรวมของประเทศ

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมายหรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ไม่มี

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายนี้

ส่วนที่ ๓
การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีความสัมพันธ์กับกฎหมายอื่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ (๑) (ค) กำหนดให้การปฏิรูปที่ดินเป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนได้ และพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มีหลักการในการปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และมาตรา ๑๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัตินี้ กำหนดว่ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประกอบด้วย เงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๒. พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ (๑) (ค) กำหนดให้การจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนได้ และพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๑ กำหนดให้มีกองทุนจัดรูปที่ดิน ประกอบด้วย เงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์และแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรอันเนื่องจากโครงการส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบผลสำเร็จไว้อย่างชัดเจน เกษตรกรไม่สามารถได้รับการสนับสนุนทางการเงินเพื่อแก้ปัญหาหนี้เดิมของเกษตรกรที่เป็นหนี้ในระบบ เป็นเหตุให้เกษตรกรเหล่านั้นไม่มีโอกาสฟื้นฟูอาชีพและดำรงชีพในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคง โดยมาตรา ๕ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร พัฒนาคำความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร และพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร มาตรา ๘ ให้กองทุนสามารถให้องค์กรเกษตรกรกู้ยืมเงินเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดังนั้น จึงมีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. กองทุนพัฒนาสหกรณ์ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) ได้จัดตั้งขึ้นในกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในกิจการของสหกรณ์ โดยสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้สหกรณ์ต่าง ๆ กู้ยืมไปดำเนินธุรกิจให้บริการแก่สมาชิก จึงมีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์ให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมให้มีรายได้สูงขึ้น และอื่น ๆ ดังนั้น จึงมีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้ที่เรื่องและในประเด็นใด

ไม่มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง และไม่มีการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑. ไม่มีการนำระบบอนุญาตมาบังคับใช้ในกฎหมายฉบับนี้

๒. ระบบคณะกรรมการมาบังคับใช้ในกฎหมายฉบับนี้

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน กรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้ง จากเกษตรกรจำนวนสิบคน เป็นกรรมการ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คำนึงถึงผู้แทนองค์กร เกษตรกรและเกษตรกรโดยกระจายตามภูมิภาค สาขาอาชีพ และการมีส่วนร่วมของชายและหญิง ทั้งนี้ ให้มี ผู้แทนเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านการประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน และมาตรา ๑๘ กำหนดให้ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติ หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรร เงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเกษตรกรเสนอ ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการ ที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน ออกระเบียบกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ออกระเบียบ เกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหา ผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของ กระทรวงการคลัง และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

๓. กฎหมายฉบับนี้ไม่มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

๔. กฎหมายฉบับนี้มีโทษทางอาญา

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๕ กำหนดว่าผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามมาตรา ๑๒ หรือกระทำด้วย ประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมดังกล่าวน้อยกว่าที่ต้องเสีย จะต้องรับโทษทางอาญา โดยจำคุกไม่เกิน สามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมดังกล่าว แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ แต่จากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ ค่าธรรมเนียมการนำเข้า จึงไม่มีผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดถูกดำเนินคดีอาญา อย่างไรก็ตาม มาตรา ๗๗ วรรคสาม

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าการนำโทษทางอาญามาใช้บังคับ
จะกระทำได้อต่อเมื่อเป็นกรณีที่มีการกระทำที่เป็นความผิดร้ายแรง และมีผลกระทบต่อความมั่นคงหรือ
ความปลอดภัยของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชนอย่างร้ายแรง ดังนั้น หากมีการกำหนด
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าแล้วจะต้องนำโทษอาญามาใช้บังคับนั้น ควรนำมาตรการ
ทางปกครองหรือโทษปรับทางปกครองมาใช้บังคับเป็นหลัก เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

ส่วนที่ ๔
ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และระบบสารสนเทศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒) รับฟังความคิดเห็นโดยส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังกรรมการในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
- (๓) รับฟังความคิดเห็นโดยส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๔) รับฟังความคิดเห็นโดยส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
- (๕) รับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มเกษตรกรโดยตรง โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เดินทางไปขอความคิดเห็นจากกลุ่มเกษตรกรที่เคยได้รับเงินอุดหนุนหรืออยู่ระหว่างอนุมัติเงินอุดหนุน ได้แก่ จังหวัดตราด สระแก้ว และสุรินทร์

๒. ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) กรรมการในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
- (๒) ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน
- (๓) นักวิชาการ บุคลากรในหน่วยงานภาคการศึกษาและวิจัย
- (๔) ผู้ประกอบธุรกิจ พนักงานเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจเกษตร
- (๕) องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร
- (๖) ประชาชน

๓. จำนวนผู้แสดงความคิดเห็น

- (๑) กรรมการในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๓ คน
- (๒) ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๙๑ คน
- (๓) องค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒๗๐ คน
- (๔) ประชาชนทั่วไป ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ คน

รวมผู้แสดงความคิดเห็น ๔๗๘ คน

๔. ผลการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ประเด็นการรับรู้ของเกษตรกร ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และประชาชนทั่วไปว่า ทราบหรือไม่ว่ามีพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ บังคับใช้ในปัจจุบัน มีผู้ให้ความคิดเห็น จำนวน ๔๗๘ คน โดยทราบว่าไม่มีพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ บังคับใช้ในปัจจุบัน จำนวน ๓๐๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๑๘ แต่เมื่อแยกพิจารณาจากแต่ละกลุ่มพบว่ากลุ่มองค์กรเกษตรกรไม่ทราบว่าไม่มีกฎหมายฉบับนี้ จำนวนร้อยละ ๕๕.๑๙ หรือ ๑๔๙ คน จาก ๒๗๐ คน และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรประชาสัมพันธ์ให้ทราบว่าไม่มีกองทุนให้มากกว่าในปัจจุบัน

(๒) ประเด็นวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยว่าการจัดตั้งกองทุนเพื่อให้กลุ่มเกษตรกรกู้ยืมเป็นทุนหมุนเวียน จะช่วยให้เกษตรกรหลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ทำกินเป็นของตนเอง และให้สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมไปถึงช่วยรักษาเสถียรภาพของราคาผลผลิตเกษตรกรรมขึ้นต้นกับผลิตภัณฑ์อาหารให้อยู่ในราคาที่เหมาะสม และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การจัดตั้งกองทุนนี้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสามารถช่วยเหลือและส่งเสริมเกษตรกรให้ประกอบอาชีพได้ อีกทั้งเป็นกองทุนที่ช่วยให้เกษตรกรสามารถผ่อนชำระเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำและไม่เป็นภาระด้านการเงินในอนาคต รวมทั้งหากกลุ่มเกษตรกรประสบปัญหาการชำระหนี้สามารถขอปรับโครงสร้างการชำระหนี้ได้ ซึ่งเอื้อและให้โอกาสเกษตรกรในประกอบอาชีพ แต่ทั้งนี้หน่วยงานของรัฐควรทำความเข้าใจวัตถุประสงค์ของกองทุน และการส่งเสริมความรู้ในด้านการผลิตและการจัดหาตลาดให้กับผู้รับบริการของกองทุน เป็นต้น

(๓) ประเด็นผู้มีสิทธิขอรับเงินจัดสรรจากกองทุน ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าผู้มีสิทธิขอรับเงินสนับสนุนจะต้องเป็นหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกร และมีข้อเสนอแนะว่า เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือเกษตรกร ผู้ขอรับเงินสนับสนุนควรเป็นหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกร ซึ่งมีความใกล้ชิดกับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเป็นการถ่วงดุลข้อเสนอในขั้นต้นของกลุ่มเกษตรกรผู้ขอรับเงินสนับสนุนก่อนจะเสนอคณะกรรมการพิจารณา และควรมีช่องทางให้เกษตรกรรายย่อยที่รวมกลุ่มกันแต่ไม่ได้เป็นนิติบุคคลสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำได้ โดยสมาชิกภายในกลุ่มเป็นผู้รับผิดชอบและรับภาระในการกู้เงินกันเอง หน่วยงานของรัฐไม่ต้องรับภาระเป็นเจ้าหนี้เกษตรกรที่ดูแลและส่งเสริม เป็นต้น

(๔) ประเด็นกลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายจะสามารถเป็นผู้มีสิทธิขอรับเงินจัดสรรจากกองทุนได้หรือไม่ ผู้ให้ความคิดเห็น ร้อยละ ๕๘.๕๘ เปอร์เซนต์ เห็นด้วยว่ากลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายสามารถขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ เมื่อพิจารณาความคิดเห็นแต่ละกลุ่มแล้ว กลุ่มข้าราชการ เห็นด้วย ร้อยละ ๕๖.๕๔ และ กลุ่มองค์กรเกษตรกร เห็นด้วย ร้อยละ ๖๑.๔๘ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในส่วนที่เห็นด้วยว่า เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมาย คือ เกษตรกรทุกคนมีสิทธิและกองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายช่วยเหลือและส่งเสริมเกษตรกรให้ประกอบอาชีพได้ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐควรมีการกำกับดูแล และพิจารณาตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนและประเมินศักยภาพในการชำระหนี้อย่างต่อเนื่องโดยใกล้ชิด เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนมากขึ้น ส่วนที่ไม่เห็นด้วยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การรวมกลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายจะไม่มีคามยั่งยืน อาจส่งผลให้การดำเนินโครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และอาจเกิดประเด็นปัญหาในเรื่องการฟ้องร้องดำเนินคดี เป็นต้น

(๕) ประเด็นประเภทของกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดไว้ไม่เหมาะสมหรือไม่

(๕.๑) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการจัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม ตามมาตรา ๗ (๑) (ก) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ไม่ควรมีเฉพาะปัจจัยการผลิตเท่านั้น ควรรวมถึงปัจจัยในการพัฒนาผลผลิตของเกษตรกรด้วย การแปรรูปและการตลาดด้วย เป็นต้น

(๕.๒) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการให้เกษตรกร กู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ตามมาตรา ๗ (๑) (ข) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า นอกจากจะเป็นลักษณะการให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ควรเพิ่มเติมให้มีการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้เกิดมูลค่าเพิ่มในผลิตภัณฑ์นั้น เป็นต้น

(๕.๓) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการดำเนินการจัดหา แหล่งน้ำหรือที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดการกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๗ (๑) (ค) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า อาจเกิดความซ้ำซ้อนกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็น ทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นต้น

(๕.๔) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการดำเนินการอื่นใด อันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบ สำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร ตามมาตรา ๗ (๑) (ง) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรแปรรูปผลผลิตเกิดเป็นสินค้า ที่มีความหลากหลายและสามารถกระจายสินค้าไปยังผู้บริโภคได้ทุกกลุ่ม

(๕.๕) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการผลิต ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยเป็นการส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพ ของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ตามมาตรา ๗ (๒) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่า ควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เป็นการสนับสนุนส่งเสริมให้หน่วยงานที่มาขอใช้เงินสามารถผลิต ผลิตผลทางการเกษตรที่มีคุณภาพผ่านการรับรองมาตรฐานทั้งด้านสุขอนามัย ปลอดภัย สืบสร้างความเชื่อมั่น ให้กับผู้บริโภค ทำให้สามารถจำหน่ายผลผลิตได้เพิ่มขึ้น เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น ควรขอความร่วมมือจาก ภาคอุตสาหกรรม เพื่อหารือร่วมกันในการแนะนำแนวทางในการพัฒนามาตรฐานผลผลิตของเกษตรกร ให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากล เป็นต้น

(๕.๖) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับซื้อหรือรับจำหน่าย ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่เหมาะสมตามที่คณะกรรมการกำหนด ตามมาตรา ๗ (๓) (ก) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรพิจารณาว่าการช่วยเหลือ มีความซ้ำซ้อนหรือไม่ เช่น กรณีของการรับจำหน่าย เกษตรกรจะได้รับราคาตามโครงการอยู่แล้ว หรือการรับจำหน่าย

อาจทำให้เกิดต้นทุนในการจัดเก็บหรือการขาดทุนจากการขายผลผลิตที่เป็นผลผลิตทางการเกษตรที่อาจมีการเสียหาย จึงควรกำหนดเวลาไถ่ถอนคืนที่ไม่ส่งผลกระทบต่อในกรณีถ้าไม่มีการไถ่ถอนคืน ทางกลุ่มสามารถนำผลผลิตออกจำหน่ายเพื่อไม่ให้ส่งผลการชำระคืนกองทุน เป็นต้น

(๕.๗) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่เกี่ยวกับการจำหน่ายภายในหรือนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ตามมาตรา ๗ (๓) (ข) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรส่งเสริมการผลิตส่งออกนอกราชอาณาจักรอย่างจริงจัง สำหรับการจัดจำหน่ายภายในและนอกราชอาณาจักรอาจกำหนดรูปแบบการกั๊ยที่แตกต่างกัน เพื่อให้มีการกระตุ้นในการจัดโครงการในหรือนอกราชอาณาจักร ส่วนที่ไม่เห็นด้วยมีข้อเสนอแนะว่ากองทุนไม่ควรดำเนินการด้านการตลาด

(๕.๘) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร ตามมาตรา ๗ (๔) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า กระบวนการพิจารณาว่าจำเป็นและเร่งด่วนนั้นต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ตามความจำเป็น , ควรกำหนดขอบเขตของโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วนให้เกิดความชัดเจน เป็นต้น

(๕.๙) โครงการที่จะขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนจะต้องเป็นการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ตามมาตรา ๗ (๕) ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนที่ช่วยเหลือและส่งเสริมในด้านการพัฒนาผลผลิต ปรับปรุงคุณภาพ การแปรรูปให้มีมาตรฐาน ส่งเสริมการตลาด และเป็นข้อมูลไว้ใช้ในการเผยแพร่องค์ความรู้ การวางแผน การบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหา เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติและใช้ประโยชน์จากผลงานการศึกษาค้นคว้า ควรให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการอย่างทั่วถึง และเกษตรกรควรได้รับความรู้ และสามารถติดตามและเข้าถึงการศึกษาค้นคว้าได้เพื่อนำไปพัฒนาการผลิตของตน ควรเน้นภาคปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยอาจเลือกจากงานวิจัยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เคยศึกษา โดยนำมาพัฒนาต่อยอดให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ส่วนที่ไม่เห็นด้วยมีข้อเสนอแนะว่าการศึกษาค้นคว้าอาจมีปัญหาเรื่องรายได้ที่จะชำระคืนแก่กองทุน

โดยสรุปแล้วส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าประเภทของกิจการในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สังคมเทคโนโลยี ลักษณะการประกอบอาชีพของเกษตรกร

(๖) องค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่ามีความเหมาะสมแล้ว และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรเพิ่มตัวแทนเกษตรกร และลดกรรมการจากหน่วยงานราชการ ควรปรับผู้ทรงคุณวุฒิ โดยประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเกษตรกร ๕ คน ผู้ทรงคุณวุฒิเอกชน ๕ คน เช่น สินเชื่อ บริหาร กฎหมาย เป็นต้น

(๗) คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๑๔ ได้กำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑๐ คน จะต้องเป็นผู้แทนเกษตรกรด้านพืช ด้านสัตว์และด้านการประมง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่ามีความเหมาะสมแล้ว และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านการตลาด ด้านการวิจัย

พัฒนา การแปรรูปผลิตภัณฑ์หรือการตลาด ควรเพิ่มผู้แทนเกษตรกร ด้านพืช ด้านสัตว์ และด้านประมง อย่างน้อยด้านละ ๒ คน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพิจารณาโครงการและความรวดเร็วในการดำเนินการ ในแต่ละโครงการ เป็นต้น

(๘) ประเด็นเห็นด้วยหรือไม่ หากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรใดไม่นำส่งเงินคืนกองทุนภายใน กำหนด กองทุนจะไม่จัดสรรเงินให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรนั้น จนกว่าจะนำส่งเงินคืนกองทุน ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยว่ามีความเหมาะสมแล้ว และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เพื่อส่งเสริมให้ เกษตรกรมีวินัยทางการเงิน และมีความรับผิดชอบร่วมกัน หากประสงค์จะขอรับสนับสนุนจากกองทุน ต้องถือปฏิบัติตามสัญญาข้อผูกมัดที่ได้ตกลงกัน รวมถึงประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการโครงการ ให้เป็นไปตามแผน เพื่อกองทุนจะนำเงินไปหมุนเวียนช่วยเหลือหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเกษตรกรอื่นต่อไป ส่วนที่ไม่เห็นด้วยมีข้อเสนอแนะว่า การพิจารณาไม่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือแก่องค์กรเกษตรกรหรือหน่วยงาน ของรัฐ ควรพิจารณาถึงเหตุแห่งการไม่ชำระเงินคืนว่าเป็นเหตุสุดวิสัยหรือไม่ หากเป็นเหตุสุดวิสัยก็ควรผ่อนปรน เงินขึ้น เพื่อให้เกษตรกรได้เข้าถึงกองทุนซึ่งเป็นแหล่งทุนดอกเบี้ยต่ำ เพื่อนำเงินไปใช้พัฒนาการเกษตรต่อไปได้ ซึ่งสอดคล้องกับเจตนาของการจัดตั้งกองทุนที่ต้องการช่วยเหลือเกษตรกรซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางได้มีโอกาส ในการประกอบอาชีพอย่างมั่นคงและยั่งยืน

(๙) ประเด็นพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือประชาชน หรือไม่ ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยในภาพรวมว่า การที่กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดผู้มีสิทธิขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประเภทของกิจการ ที่สามารถขอรับการจัดสรรเงินทุน ค่าธรรมเนียมในการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหาร องค์กรประกอบของคณะกรรมการ ฯ การกำหนดผู้ทรงคุณวุฒิ การขอรับเงินจัดสรรเพิ่มเติม ในกรณีไม่นำส่งเงินคืนกองทุนในโครงการเดิมนั้น ไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของ เกษตรกรหรือประชาชน

(๑๐) ประเด็นเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรได้รับประโยชน์จากพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังมีความจำเป็น หรือไม่ ผู้ให้ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยในภาพรวมว่า การที่กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดผู้มีสิทธิขอรับเงินสนับสนุน จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประเภทของกิจการที่สามารถขอรับการจัดสรรเงินทุน ค่าธรรมเนียม ในการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร องค์กรประกอบของคณะกรรมการ ฯ การกำหนดผู้ทรงคุณวุฒิ การขอรับเงินจัดสรรเพิ่มเติมในกรณีไม่นำส่งเงินคืนกองทุนในโครงการเดิม นั้น เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้หรือยังมีความจำเป็นสำหรับเป็นทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการประกอบอาชีพ

(๑๑) การรับฟังความคิดเห็นในภาพรวมว่า พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ควรปรับปรุงแก้ไขหรือไม่ อย่างไร มีข้อเสนอแนะในหลายด้าน เช่น

- ด้านบุคคลที่มีสิทธิขอรับเงินจัดสรรจากกองทุน ควรให้เกษตรกรรายบุคคลสามารถกู้ได้
- ด้านประเภทของกิจการที่สามารถขอรับการจัดสรรเงินทุน ควรปรับปรุงในเรื่องของการช่วยเหลือ ที่อาจมีความซ้ำซ้อนกัน ปรับปรุงวัตถุประสงค์ให้สนับสนุนเฉพาะด้านการผลิต ควรส่งเสริมด้านเกษตร อัจฉริยะ พลังงานทดแทน ควรส่งเสริมด้านการตลาด ควรเพิ่มโครงการ BCG ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

- ด้านคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ควรเพิ่มการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ควรกระจายอำนาจการพิจารณาในการขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนในรูปแบบคณะกรรมการกองทุนในระดับจังหวัด

- ด้านการดำเนินงานของกองทุน เช่น การพิจารณาเงินกู้ ควรมีคณะกรรมการระดับจังหวัดสามารถอนุมัติเงินโครงการได้ในเบื้องต้น กรอบวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท เอกสารหลักฐานประกอบการกู้ไม่ควรมากเกินไป เป็นต้น

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยหรือไม่

ไม่ได้้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาประกอบการพิจารณา เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ประกาศบังคับใช้ก่อนพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศบังคับใช้ จึงไม่มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๑. ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงิน เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งดำเนินการจัดสรรเงินให้หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเกษตรกร เพื่อจัดทำโครงการต่าง ๆ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เช่น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมปศุสัตว์ได้รับจัดสรรเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดทำโครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ ในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๙ โครงการ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐ โครงการ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐ โครงการ เป็นต้น

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

การบังคับใช้พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมาย ซึ่งได้จัดสรรเงินให้หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเกษตรกรกู้ยืมเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการจัดทำโครงการต่าง ๆ เช่น สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด ได้รับจัดสรรเงินในโครงการส่งเสริมศักยภาพการแปรรูป

ผลิตภัณฑ์นม จำนวน ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น ซึ่งช่วยเพิ่มผลผลิต และสร้างรายได้ให้องค์กรเกษตรกรเพิ่มขึ้น เป็นการส่งเสริมเกษตรกรให้ประกอบอาชีพได้ และมีหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือเกษตรกรสามารถผ่อนชำระเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำ และหากองค์กรเกษตรกรประสบปัญหาการชำระหนี้สามารถขอปรับโครงสร้างการชำระหนี้ได้

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๑. ประชาชนไม่มีต้นทุนที่เกิดจากการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ แต่ได้รับประโยชน์จากกฎหมาย โดยสามารถเกษตรกรสามารถผ่อนชำระเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำ และหากกลุ่มเกษตรกรประสบปัญหาการชำระหนี้สามารถขอปรับโครงสร้างการชำระหนี้ได้ ซึ่งให้ออกาสเกษตรกรในประกอบอาชีพ

๒. รัฐมีต้นทุนที่เกิดจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ประกอบด้วยเงินที่กองทุนจัดสรรให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกร และค่าดำเนินการงานของกองทุน เช่น ค่าจ้างบุคลากรของกองทุน เป็นต้น

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ไม่มี

๒๓. กฎหมายฉบับนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีความคุ้มค่า เนื่องจากเงินที่จัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกร เป็นเงินกู้ยืม ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรมีหน้าที่ต้องชำระคืนกองทุนพร้อมดอกเบี้ย ทำให้เงินกลับคืนสู่รัฐอีกครั้ง แต่หน่วยงานของรัฐสามารถนำเงินที่ได้รับจัดสรรจากกองทุนมาส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารของเกษตรกร และองค์กรเกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ และนำเงินที่ได้รับความจัดสรรมาประกอบอาชีพเกษตรกรรม หรือพัฒนาด้านเทคโนโลยีการเกษตร ทำให้เพิ่มศักยภาพในการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร สร้างรายได้ และลดปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

เมื่อเปรียบเทียบระหว่างโอกาสในการประกอบอาชีพหรือพัฒนาด้านเทคโนโลยีการเกษตรของเกษตรกรอันเป็นประโยชน์ของเกษตรกรแล้วได้สัดส่วนกับภาระของเกษตรกร เนื่องจากเงินกู้ยืมมีดอกเบี้ยต่ำ และปลอดดอกเบี้ยสำหรับบางกิจการ

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

๑. สมควรปรับปรุงมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้มีความครอบคลุมต่อประเภทกิจการต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น เช่น เกษตรอัจฉริยะ การใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานทดแทน โครงการ BCG ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพิ่มผลผลิตและการผลิตที่ยั่งยืน

๒. สมควรปรับปรุงมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร โดยเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านการตลาด หรือด้านอื่น ๆ เพื่อให้มีบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการตลาด หรือด้านอื่น ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนอแนะอื่นหรือไม่ อย่างไร

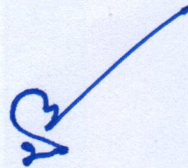
๑. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานต่าง ๆ เช่น ปรับปรุงเอกสาร หลักฐานการขอรับการสนับสนุนจากกองทุน เนื่องจากมีรายละเอียดค่อนข้างมากส่งผลให้เกษตรกรไม่สามารถ เข้าถึงกองทุนได้ เป็นต้น

๒. กองทุนควรติดตามการนำเงินไปใช้โครงการต่าง ๆ ให้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของการกู้ยืม และการชำระหนี้คืนด้วย เช่น กำหนดให้การชำระหนี้คืนกองทุนเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในการประเมินผลงานของ โครงการที่ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนด้วย เป็นต้น

๓. ปัจจุบันมีกองทุนช่วยเหลือเกษตรกรหลายกองทุน แต่การประชาสัมพันธ์ของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรอาจไม่ทั่วถึง ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ไม่รู้จักรองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงไม่สามารถส่งเสริมอาชีพ ให้เกษตรกรได้อย่างทั่วถึง แต่อย่างไรก็ตามต้องคำนึงถึงศักยภาพในการชำระหนี้คืนของเกษตรกรด้วย ดังนั้น กองทุนควรให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรในทุกด้าน เช่น การใช้เทคโนโลยี ในการผลิต การชำระหนี้คืนแก่กองทุน เป็นต้น

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายประยูร อินสกุล)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายมานน อนรรฆเดช นิติกรชำนาญการ
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖