

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชนักุณฑีบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ กรมปศุสัตว์

๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย กรมปศุสัตว์

๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

ครอบคลุมระยะเวลาที่กำหนด

ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียน หรือมีข้อเสนอแนะ)

ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอแนะให้ประเมิน)

อื่น ๆ คือ

๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ รอบนี้การประเมิน ๒๕๖๔ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔

๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๙ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๗ กำหนดท้องที่จังหวัดขอนแก่นและมหาสารคาม เป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ ชนิดสัตว์ที่จะนำรุ่งพันธุ์คือ โคและกระบือ และลักษณะของโคและกระบือ

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๙ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๗ กำหนดบริการโอนกรรมสิทธิ์ ตอน ฝ่า ส่องอุณหภูมิอาณานิคม นำสัตว์ ลงวนพันธุ์อุอกอุกขนาดนำรุ่งพันธุ์สัตว์ การนำโคและกระบือที่อยู่นอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เข้าไปในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๑๙ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๗ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนดบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๑๙ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๗ กำหนดค่าธรรมเนียม

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงาน การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาด้วยพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริม พัฒนา และนำรุ่งพันธุ์สัตว์เพื่อให้ได้สัตว์ที่มีขนาดโดยเฉลี่ยและลักษณะที่ดีไว้สืบพันธุ์ให้คงอยู่ต่อไป ในขณะเดียวกันก็กำจัดพันธุ์สัตว์ที่มีขนาดไม่ดีเอาไว้ คือ ตอนสัตว์ที่มีขนาดเล็กและลักษณะเลวให้สูญพันธุ์ เพื่อไม่ให้สัตว์ในรุ่นต่อไปมีขนาดและลักษณะที่แย่ลง

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

๑. การดำเนินการเพื่อนำรุ่งพันธุ์สัตว์

เมื่อรัฐมนตรีเห็นสมควรดำเนินการนำรุ่งพันธุ์สัตว์ในท้องที่ได้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎหมาย

(๑). กำหนดเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์

(๒). กำหนดชนิดของสัตว์จะนำรุ่งพันธุ์

(๓). กำหนดเพศ อายุ ขนาด ลักษณะ หรือนิสัยของสัตว์ในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เพื่อคัดเลือก

ให้เป็นสัตว์ส่วนพันธุ์ หรือเป็นสัตว์ที่ไม่เหมาะสมใช้ทำพันธุ์

(๔). กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกสัตว์ส่วนพันธุ์และการเพิกถอนจากการเป็นสัตว์ส่วนพันธุ์

(มาตรฐาน)

“สัตว์ส่วนพันธุ์ และ “เขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์” เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดท้องที่จังหวัด คือ ขอนแก่น แคมป์มาสารคำน เป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ และชนิดของสัตว์ที่จะนำรุ่งพันธุ์ คือ โคและกระบือ โดยมีลักษณะตามที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว

๒. สัตว์ส่วนพันธุ์ ให้ประทับตราอักษร “ส.” ไว้ที่ตัวสัตว์ เมื่อมีการถอนจากการเป็นสัตว์ส่วนพันธุ์ ให้ประทับตราอักษร “ถ.” เพิ่มที่ตัวสัตว์ (มาตรฐาน)

๓. ห้ามเจ้าของสัตว์ส่วนพันธุ์ กระทำการดังต่อไปนี้ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

๑. โอนกรรมสิทธิ์ หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์ส่วนพันธุ์พัน เป้าหมายการครอบครองเป็นเวลา เกินกว่าสามเดือน (มาตรฐาน)

- ห้ามดอน ห้ามขา ห้ามส่งสัตว์ส่วนพันธุ์ออกนอกราชอาณาจักร (มาตรฐาน)

- ห้ามน้ำสัตว์ส่วนพันธุ์ออกนอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ (มาตรฐาน)

- ห้ามน้ำสัตว์ที่อยู่นอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เข้าไปในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ (มาตรฐาน)

นอกจากนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการเข้าไปในสถานที่หรือที่ดินของบุคคลใดในระหว่าง พระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตกเพื่อสำรวจ วัดขนาด คัดเลือก ถอนสัตว์ หรือประทับตราที่ตัวสัตว์ แต่ต้อง แจ้งให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่หรือที่ดินและเจ้าของสัตว์ทราบก่อน ในกรณี ให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่หรือที่ดินและเจ้าของสัตว์คำนึงความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามควรแก่กรณี (มาตรฐาน)

๑๐. กฎหมายนี้บัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือไม่ อย่างไร

๑๐.๑. พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการดังนี้

มาตรฐาน ในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ

(๑). ประกาศหรือมีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของสัตว์แจ้งจำนวน ชนิด เพศ และอายุของสัตว์ ในประกาศหรือคำสั่งนั้นจะกำหนดให้เจ้าของสัตว์นำสัตว์มาให้สำรวจ วัดขนาด และคัดเลือก ณ สถานที่ภายใน เขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์นั้นและภายนอกและระยะเวลาที่กำหนดให้ก็ได้

ประกาศตามวรรคก่อนให้เป็นไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอและที่ทำการกำนันในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์นั้น

(๒). คัดเลือกสัตว์ให้เป็นสัตว์ส่วนพันธุ์

(๓). เพิกถอนจากการเป็นสัตว์ส่วนพันธุ์

(๔). คัดเลือกและถอนสัตว์ที่ไม่เหมาะสมใช้ทำพันธุ์หรือสั่งให้เจ้าของสัตว์ถอนสัตว์ดังกล่าวภายใน ระยะเวลาที่กำหนดให้ก็ได้

ในกรณีเจ้าของสัตว์ลະเลยไม่เป็นภัยด้วยความคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจถอนสัตว์นั้นได้

มาตรา.๑๓. กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่หรือที่ดินและเจ้าของสัตว์อ่อนวย ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามควรแก่กรณี

๑๐.๒. พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้ประชาชนงดเว้นกระทำการ ดังนี้

มาตรา.๔. ห้ามมิให้เจ้าของสัตว์โอนกรรมสิทธิ์สัตว์สงวนพันธุ์ หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์ สงวนพันธุ์พันปีจากการครอบครองตนเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าสามสิบวัน เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต จากนายทะเบียน

มาตรา.๕. ห้ามมิให้ผู้ได้ถอนสัตว์สงวนพันธุ์ นำสัตว์สงวนพันธุ์ หรือส่งสัตว์สงวนพันธุ์ออก นอกราชอาณาจักร เว้นแต่รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

มาตรา.๑๑. ห้ามมิให้ผู้ได้นำสัตว์สงวนพันธุ์ออกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต จากนายทะเบียน

มาตรา.๑๒. ห้ามมิให้ผู้ได้นำสัตว์ที่อยู่นอกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์เข้าไปในเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

ทั้งนี้ มาตรา.๑๕ และมาตรา.๑๖ กำหนดสภาพนั้นท่างอาญากรณีผ้าฝ้าย ดังนี้

มาตรา.๑๕. ผู้ใดฝ้ายน้ำประกาศหรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ขัดขวางหรือไม่อ่อนวย ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติตามมาตรา.๖ มาตรา.๗ หรือมาตรา.๑๓ หรือฝ้ายมาตรา.๔ หรือมาตรา.๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา.๑๖. ผู้ใดฝ้ายน้ำมาตรา.๑๑ หรือมาตรา.๑๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท ๑๑. กழุหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิต ของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

สืบเนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาเป็นระยะเวลานาน เนื่องจากสภาพการณ์เลี้ยงสัตว์ในปัจจุบัน พัฒนาการของเทคโนโลยีด้านการคุ้มครองสัตว์ และวิถีชีวิตของประชาชน ผู้เลี้ยงปศุสัตว์ โดยเกิดจาก

(๑). ปัญหาในเชิงเนื้อหากฎหมาย

- กழุหมายลักษณะ เนื้อหาไม่เหมาะสม เช่น ห้ามโอนกรรมสิทธิ์ ห้ามถอน ห้ามนำ การประทับตราอักษร “ส” หรือ “๘” และ “๙” ที่ตัวสัตว์สงวนพันธุ์ เป็นต้น

- การปรับปุ่มพันธุ์สัตว์มีเทคโนโลยีที่หันสมัย เช่น การผสมเทียม การย้ายฝากรตัวอ่อน เป็นต้น และเกษตรกรรมมีความรุ่มรากขึ้น และการให้ความรู้หรือถ่ายทอดความรู้ให้กับเกษตรกรเป็นสิ่งสำคัญและดีกว่า การใช้กฎหมายไปบังคับ

- รัฐไม่ควรเข้าไปควบคุม แทรกแซง หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ตามรัฐธรรมนูญ เช่น การห้ามโอนกรรมสิทธิ์หรือที่ให้สัตว์สงวนพันธุ์พันปีจากการครอบครองเกินกว่าสามสิบวัน เพราะเกษตรกรซึ่งเป็นเจ้าของสัตว์มีสิทธิเสรีภาพในทรัพย์สินของตนเอง

(๒). ปัญหาในเชิงการบังคับใช้

- ไม่มีการบังคับใช้ในทางปฏิบัติเลย ดังปรากฏว่าในเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ คือ ลังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม ไม่มีสัตว์ที่ประทับตราอักษร “ส” หรือ “๘” “๙” เลย

นอกจากนี้ พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีสภาพนั้นคันท่างอาญาอยู่ในมาตรา.๑๕ และมาตรา.๑๖

- ฝ่ายฝึกมาตรา.๙ มาตรา.๗ หรือมาตรา.๓๓ หรือมาตรา.๘ หรือมาตรา.๕ ต้องระหว่างไทย
จำกัดไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือห้าสิบเจ็ดปัน (มาตรา.๑๕)

- ฝ่ายฝึกมาตรา.๑๐ หรือมาตรา.๑๑ ต้องระหว่างไทยปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา.๑๖)

แต่ไม่มีการนั่งคันใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ เลย จึงไม่มีสิทธิการดำเนินคดี
และการลงโทษตามกฎหมาย

อีกทั้งพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ มีกฎหมายอนุบัญญัติ ได้แก่ กฎกระทรวง
จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกราชความในพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกราชมาตรา.๕ และมาตรา.๑๗ กำหนดท้องที่จังหวัดขอนแก่นและมหาสารคาม เป็นเขตนำรุง
พันธุ์สัตว์ ชนิดสัตว์ที่จะนำรุงพันธุ์ คือ โโคและกระนือ และลักษณะของโโคและกระนือ

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกราชความในพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกราชมาตรา.๑๒ และมาตรา.๑๗ กำหนดดวีริการโอนกรรมสิทธิ์ ตอน ผ่า ส่งออกออก
ราชอาณาจักร นำสัตว์ส่วนพันธุ์ออกนอกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ การนำโโคและกระนือที่อยู่นอกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์
เข้าไปในเขตนำรุงพันธุ์สัตว์

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกราชความในพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกราชมาตรา.๑๕ และมาตรา.๑๗ ออกราชความในพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนดบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกราชความในพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกราชมาตรา.๑๗ กำหนดค่าธรรมเนียม

แต่ไม่มีการนั่งคันใช้กฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับ เช่นเดียวกับการไม่นั่งคันใช้พระราชบัญญัตินำรุง
พันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘

จากที่กล่าวมานี้ทางด้านพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จึงไม่มีความจำเป็น
และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนในปัจจุบัน

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ มีสัตว์พันธุ์ดีไว้ใช้ทำพันธุ์ แต่ปัจจุบันนี้ได้มีเทคโนโลยี
การผสมเทียม การผลิตน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์ที่สามารถแยกเพศได้ และการย้ายฝากตัวอ่อนหรืออีมบริโอ¹
เป็นดัน อายุน้อยกว่า ๕ วัน การเก็บตัวสัตว์พันธุ์ดีไว้ใช้พันธุ์มีต้นทุนสูงและมีระยะเวลาที่จำกัดตามอายุของตัวสัตว์
แต่การเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้โดยใช้เทคโนโลยีมีต้นทุนที่น้อยกว่าและเก็บได้ระยะเวลากว้างนานมากกว่า

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับ
วัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนดให้ประชาชนดูแลกระทำการ ดังนี้

มาตรา.๘ ห้ามมิให้เจ้าของสัตว์โอนกรรมสิทธิ์สัตว์ส่วนพันธุ์ หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์ส่วนพันธุ์
พันด้วยจากการครอบครองตนเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าสามสิบวัน เว้นแต่จะได้รับในอนุญาตจากนายทะเบียน

มาตรา.๙ ห้ามมิให้ผู้ได้ครอบครองสัตว์ส่วนพันธุ์ นำสัตว์ส่วนพันธุ์ หรือส่งสัตว์ส่วนพันธุ์ออก
นอกราชอาณาจักร เว้นแต่รับในอนุญาตจากนายทะเบียน

มาตรา.๑๐ ห้ามมิให้ผู้ได้นำสัตว์ส่วนพันธุ์ออกนอกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ เว้นแต่จะได้รับในอนุญาตจาก
นายทะเบียน

มาตรา ๑๙. ห้ามมิให้ผู้ใดนำสัตว์ที่อยู่นอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เข้าไปในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ เว้นแต่ว่าได้รับ
ใบอนุญาตจากนายทะเบียน

ทั้งนี้ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๙ กำหนดสภาพนั้นคันทางกฎหมายนี้ผู้ฝ่าฝืน

หากมีการนำสัตว์ไปพำนัชนัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จริง ย่อมเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิต
หรือการประกอบอาชีพของประชาชนที่ต้องมาขออนุญาตจากนายทะเบียนทุกครั้งที่จะโอนกรรมสิทธิ์สัตว์ลงในพันธุ์
หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์ลงในพันธุ์พันธุ์ไปจากการครอบครองคนเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าสามสิบวัน
ต่อน้ำสัตว์ลงในพันธุ์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ฝ่าสัตว์ลงในพันธุ์ หรือส่งสัตว์ลงในพันธุ์ออกนอกราชนชาจักร ทั้งนี้ เนื่องจาก
การเคลื่อนย้ายสัตว์ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์
พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมายดังกล่าว
ส่วนการฝ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมการฝ่าสัตว์เพื่อการจำหน่าย
เนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๘

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

หากมีการนำสัตว์ไปพำนัชนัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จริง กรณีเคลื่อนย้ายสัตว์
ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ นอกจากเจ้าของสัตว์ลงในพันธุ์ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมาย
ดังกล่าว ยังต้องขออนุญาตจากนายทะเบียนตามมาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑
แห่งพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ด้วย ส่วนการฝ่าสัตว์นอกจากผู้ประสงค์จะฝ่าสัตว์ต้องแจ้ง
การฝ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฝ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว
บุคคลดังกล่าวยังต้องขอใบอนุญาตจากนายทะเบียนตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๘ ด้วย เป็นการเพิ่มเติมขั้นตอนและเพิ่มต้นทุนให้กับธุรกิจด้านปศุสัตว์ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน
หรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

๑๔. มีสอดคล้องกับมาตรา ๑๙ ที่กำหนดให้เป็นไป
ตามกฎหมายอย่างไร

พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ มีสภาพนั้นคันทางกฎหมายในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๙

- ฝ่าฝืนมาตรา ๙ มาตรา ๗ หรือมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๘ หรือมาตรา ๙ ต้องระวังให้มากไม่เกิน
หนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือห้าสิบห้ารับ (มาตรา ๑๕)

- ฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๑ ต้องระวังโดยปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา ๑๙)

แต่ไม่มีการนำสัตว์ไปพำนัชนัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จึงไม่มีสอดคล้องกับมาตรา ๑๙
และการลงโทษตามกฎหมาย

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

สินเนื่องจากปัญหาในเชิงเนื้อหากฎหมาย

- กฎหมายล้าสมัย เนื้อหาไม่เหมาะสม เช่น ห้ามโอนกรรมสิทธิ์ ห้ามตอน ห้ามฝ่า การประทับตราอักษร
“ส.” หรือ “ล.” ที่ตัวสัตว์ลงในพันธุ์ เป็นต้น

- การปรับปรุงพันธุ์สัตว์มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น การผสมเทียม การย้ายฝาดตัวอ่อน เป็นต้น
และเกษตรกรรมมีความรุ่มรวยขึ้น และการให้ความรู้หรือถ่ายทอดความรู้ให้กับเกษตรกรเป็นสิ่งสำคัญและดีกว่า
การใช้กฎหมายไปบังคับ

รัฐไม่ควรเข้าไปควบคุม แทรกแซง หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ตามรัฐธรรมนูญ เช่น การห้ามโอนกรรมสิทธิ์หรือทำให้สัตว์สงวนพันธุ์พ้นไปจากการครอบครองเกินกว่าสามสิบวัน เพราะหากต้องซึ่งเป็นเจ้าของสัตว์มีสิทธิเสรีภาพในทรัพย์สินของตนเอง

จากปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว จึงทำให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ในจังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งเป็นเขตนำรุงพันธุ์สัตว์ อีกทั้งเจตนาرمณของกฎหมายฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ให้เก็บตัวสัตว์พันธุ์ดีไว้ทำพันธุ์ ซึ่งปัจจุบันการเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้ สามารถเก็บได้ในรูปแบบ น้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์ซึ่งสามารถแยกเพศของสัตว์ได้ เก็บตัวอ่อนหรืออีนมบริโภชแล้ว เช่น หรือรูปแบบวิธีการอื่น ตามเทคโนโลยีที่ทันสมัยมากยิ่งขึ้น และมีต้นทุนและราคาที่ถูกลง รวมทั้งเก็บได้ในระยะเวลาที่ยาวนานขึ้น จึงเป็นกรณีกฎหมายลักษณะตามไม่ทันเทคโนโลยีและนวัตกรรม ปัจจุบันพันธุ์สัตว์ที่ดีจึงคงมีอยู่ เมื่อมีการบังคับใช้ พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ในพื้นที่จังหวัดทั้งสองจังหวัดดังกล่าวซึ่งเป็นเขตนำรุงพันธุ์สัตว์

ส่วนที่ ๓ การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๑๗. มีการพ้องร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด
ไม่มี เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ คุณพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมี ความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ไม่มีระบบนอนุญาต ไม่มีระบบนคณะกรรมการ แต่กำหนดให้ ดูแลพิจารณาพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่หรือที่ดินของบุคคลใดในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้น และพระอาทิตย์ตกเที่ยงวัน วัดขนาด คัดเลือก ตอนสัตว์ หรือประทับตราที่ตัวสัตว์ แต่ต้องแจ้งให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่หรือที่ดินและเจ้าของสัตว์ทราบก่อน ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๓ ซึ่งคุณพินิจดังกล่าว ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากกำหนดให้ชัดเจนว่าการเข้าไปในสถานที่ต้องเป็นสถานที่ของเจ้าของสัตว์ มิใช่อง บุคคลใดซึ่งเป็นการให้คุณพินิจที่กว้างขวางกับพนักงานเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ โทษอาญาตามกฎหมายนี้ ไม่มีความเหมาะสม อัตราโทษตามมาตรา ๑๕ ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือห้าร้อยบาทถ้วน ส่วนมาตรา ๑๖ อัตราโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท โทษจำคุกอยู่ในระดับเดียวกับความผิด ลarcusตามประมวลกฎหมายอาญา ส่วนค่าปรับไม่เกินห้าร้อยบาทมีอัตราต่ำกว่าไปและไม่ส่งผลกระทบกับ ผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย อีกทั้งจำนวนค่าปรับไม่เกินห้าร้อยบาทไม่สมดุลกับราคาก่าโภคและกระบวนการค่าเสื่อม

ส่วนที่ ๔ ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นถูกต้องตรงตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมายแล้ว

/ ได้รับฟัง...

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมีโดยระบบทุกวิธี)

๑. แจ้งเวียนเป็นหนังสือไปยังสำนักพัฒนาพันธุ์สัตว์ เพื่อสั่งการไปยังศูนย์/สถานี ในสังกัด แจ้งเวียนไปยังสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดทุกจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์เขตทุกเขต สำนักเทคโนโลยีชีวภาพ การผลิตปศุสัตว์ กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนั้นคันใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ รวมทั้งมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังสมาคมโโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงโคพันธุ์รวมมั้น สมาคมสัตวนาครา傍ประเทศไทย ในพระราชบูณฑ์ก็ตาม ก. และสมาคมอนุรักษ์และพัฒนาความไทย ซึ่งเป็นภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒. รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ www.dld.go.th เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ www.legal.dld.go.th ที่เข้มโงไปยังเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้ อย่างไร

สรุปผลในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ดังนี้

๑. แก้ไขเนื้อหารายมาตรา ใหม่ มาตรา ๔. น่องจกการโอนกรรมสิทธิ์ไม่ได้ส่งผลต่อการสูญเสียพันธุ์สัตว์ จึงโอนได้ภายในเงื่อนไขอื่น เช่น ห้ามขาย แจ้งถอน แจ้งเหลือนย้ายออกนอกเขตนำรุงพันธุ์สัตว์

มาตรา ๘. และมาตรา ๑๑. น่องจกกฎหมายมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มจำนวน พัฒนาพันธุ์สัตว์ ที่มีขนาดใหญ่และมีลักษณะที่ดี จึงมีความเห็นว่า ไม่ควรปิดกั้นการกระจายสัตว์ลักษณะดีออกไปสู่เกษตรกร และไม่มีความขั้นตอนที่มากจนเกินไป

มาตรา ๑๕. และมาตรา ๑๙. น่องจกไม่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. จำเป็นต้องมีพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือไม่ อย่างไร ให้ระบุเหตุผล
มีผู้แสดงความเห็นว่าจำเป็นต้องมี และไม่มีความจำเป็นต้องมี โดยมีเหตุผล ดังนี้

กรณีมีความจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยให้เหตุผลว่าหากมี การนั้นคันใช้จริง เพื่อให้พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นแหล่งกระจายสัตว์ที่มีลักษณะที่ดี การใช้กำกับดูแลการนำรุง พันธุ์สัตว์ให้เป็นแนวทางเดียวกัน รวมถึงการส่งเสริมแก่เกษตรกร และเพื่อคัดเลือกสัตว์ที่มีลักษณะดีไว้ทำพันธุ์ และขยายพันธุ์ และการควบคุมสัตว์ที่มีลักษณะไม่ดีไม่ให้ขยายพันธุ์หรือเติมจำนวนมากขึ้น จำเป็นต้องปรับปรุง ให้ทันสมัย เหมาะสมกับสถานการณ์ น่องจกพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีไว้เพื่อรักษา พันธุ์สัตว์ให้คงอยู่

กรณีไม่มีความจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยให้เหตุผลว่า การพัฒนาปรับปรุงพันธุ์สัตว์ในปัจจุบันมีการใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมเข้าเป็นตัวช่วยในการดำเนินการ บริษัท สัตว์ พันธุ์สัตว์มีคุณภาพ มีจำนวนมากเพียงพอต่อการนำไปส่งเสริมให้ประชาชนเลี้ยงเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ อีกทั้งปัจจุบันมีการใช้แรงงานสัตว์ในการทำการเกษตรหรืออาจมีแต่ไม่มากนัก จึงไม่ส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์ ทั้งหมดของประเทศไทย

๓. หากยกเลิกพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ จะส่งผลกระทบอย่างไร กับการเลี้ยงสัตว์ ให้ระบุเหตุผล

กรณีไม่ส่งผลกระทบกับการเลี้ยงสัตว์ ให้ความเห็นว่า ไม่ส่งผลกระทบเนื่องจากไม่มีการนั้นคันใช้ พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ เลยในอดีตที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

กรณีส่งผลกระทบกับการเลี้ยงสัตว์ ให้ความเห็นว่าทำให้สัตว์ที่มีลักษณะไม่ดีมีโอกาสขยายพันธุ์เพิ่มจำนวนมากขึ้น ส่งผลให้ทิศทางในการปรับปรุงพันธุ์สัตว์มีประสิทธิภาพลดลง อาจส่งผลให้ไม่สามารถส่งเสริมพัฒนา รักษา และนำรุ่งพันธุ์สัตว์ที่ต้องการไว้ได้ ส่งผลให้ขาดความหลากหลายทางพันธุกรรมซึ่งอาจส่งผลให้การดำเนินการเพื่อสายพันธุ์สัตว์ลดลงอาจทำให้สัตว์สูญพันธุ์ได้ในอนาคต

๔. ห้ามเห็นด้วยกับการยกพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ หรือไม่ เพราะเหตุใดให้ระบุเหตุผล

ผู้เห็นด้วย ให้ความเห็นว่า หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้หันต่อเทคโนโลยี และสถานการณ์ ในปัจจุบัน ทั้งยังไม่มีการบังคับใช้จริงแล้วในปัจจุบัน

ผู้ไม่เห็นด้วย ให้ความเห็นว่า ควรปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาให้มีความทันสถานการณ์เลี้ยงปศุสัตว์ และเนื่องด้วยวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ เพื่อพัฒนาและนำรุ่งพันธุ์สัตว์ที่มีลักษณะดีไว้ให้คงอยู่ต่อไปกับประโยชน์ที่ประชาชนคาดว่าจะได้รับยังไม่สอดคล้อง และควรใช้เทคโนโลยีชีวภาพในการปรับปรุงพันธุ์เข้ามาช่วยเพื่อให้เกิดความแม่นยำ ทันสมัย เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว หรือไม่

ไม่มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘

๒๑. หน่วยงานใด

๒๑.๑ ออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ และการออกกฎหมายรองจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

- กฎหมายที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๗ กำหนดห้องที่จังหวัดขอนแก่นและมหาสารคาม เป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ชนิดสัตว์ที่จะนำรุ่งพันธุ์คือ โคและกระบือ และลักษณะของโคและกระบือ

- กฎหมายที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๗ กำหนดวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ ตอน ๖ สำรองเอกสารอาญาจักร นำสัตว์ส่วนพันธุ์ออกนอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ การนำโคและกระบือที่อยู่นอกเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เข้าไปในเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์

- กฎหมายที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๗ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนดนัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่

- กฎหมายที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๑๖ ออกตามความในพระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ออกตามมาตรา ๑๗ กำหนดค่าธรรมเนียม

ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ เนื่องด้วยกับการไม่บังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อบัญชีตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งเป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ และไม่มีการออกกฎหมายรองกำหนดเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์เพิ่มเติม

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดได้หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งเป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ แต่ยังคงมีสัตว์พันธุ์ดีไว้ทำพันธุ์ เนื่องจากปัจจุบันการเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้ไม่จำกัดให้ต้องเก็บตัวสัตว์ไว้ แต่สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้ได้ เช่น การจัดเก็บน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์ซึ่งสามารถแยกเพศสัตว์จากน้ำเชื้อได้ การเก็บตัวอ่อนหรือเยิ่มในรีโอลของสัตว์ เป็นต้น ซึ่งมีต้นทุนการเก็บที่น้อยกว่าเก็บตัวสัตว์ และสามารถเก็บได้ในระยะเวลาที่ยาวนานกว่า

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งเป็นเขตนำรุ่งพันธุ์สัตว์ แต่หากมีการนับคันไขกฎหมายจะเพิ่มต้นทุนแก่เจ้าของสัตว์ที่ต้องมาขออนุญาตจากนายทะเบียนทุกรั้งที่จะถอนกรรมสิทธิ์สัตว์ลงบนพันธุ์ หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์ลงบนพันธุ์ไปจากการครอบครองตนเป็นเวลาติดต่อ กันกินกวางสามสิบวัน หรือผู้ใดจะถอนสัตว์ลงบนพันธุ์ ฆ่าสัตว์ลงบนพันธุ์ หรือส่งสัตว์ลงบนพันธุ์ออกนอกราชนคราจกร ต้องได้วันในอนุญาตจากนายทะเบียน ทั้งนี้ เนื่องจาก การเคลื่อนย้ายสัตว์ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมายดังกล่าว ส่วนการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ต้องแจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่นด้วย ทำให้เพิ่มภาระ เวลา และค่าใช้จ่ายให้กับเจ้าของสัตว์หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง และเพิ่มต้นทุนให้กับธุรกิจด้านการคุ้มครองสัตว์

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จึงไม่เกิดผลดังกล่าว

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ จึงไม่เกิดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย และไม่มีการใช้ทรัพยากรในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

แม้ไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ แต่ยังคงมีสัตว์พันธุ์ดีไว้ใช้ทำพันธุ์ เนื่องจากปัจจุบันการพัฒนาปรับปรุงพันธุ์สัตว์มีการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการดำเนินการพัฒนา และปรับปรุงพันธุ์สัตว์ ทำให้ได้สัตว์พันธุ์ดีมีคุณภาพ มีปริมาณเพียงพอต่อการนำไปส่งเสริมให้ประชาชนเลี้ยงเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ อีกทั้งปัจจุบันไม่มีการใช้แรงงานสัตว์ในการทำการเกษตรหรืออาชีวมีแต่มาคนนัก จึงไม่ส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์ทั้งหมดของประเทศ

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากไม่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินำรุ่งพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๘ ปัจจุบันการเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้ไม่จำกัดให้ต้องเก็บตัวสัตว์ไว้ท่านั้น แต่สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเก็บพันธุ์สัตว์ที่ดีไว้ได้ เช่น การจัดเก็บ

/น้ำเชื้อ...

น้ำเขือสำหรับผสมพันธุ์ซึ่งสามารถแยกเพศสัตว์จากน้ำเขือได้ การเก็บตัวอ่อนหรืออีมบิโอดองสัตว์ เป็นดันซึ่งมีดันทุนการเก็บที่น้อยกว่าเก็บตัวสัตว์ และสามารถเก็บได้ในระยะเวลาที่ยาวนานกว่า แต่หลักการและเหตุผลของพระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีเจตนาرمณให้เก็บสัตว์พันธุ์ดีไว้ใช้ทำพันธุ์ มุ่งเน้นการเก็บเฉพาะตัวสัตว์เท่านั้น ประกอบกับนิเวศทางภูมิประเทศเป็นการเพิ่มขั้นตอนและเพิ่มดันทุนแก่เจ้าของสัตว์ ต้องมาก่อนอุณาตจากนายทะเบียนทุกครั้งที่จะออกกรมสิทธิ์สัตว์สงวนพันธุ์ หรือทำด้วยประการใดๆ ให้สัตว์สงวนพันธุ์พันปีจากการครอบครองตนเป็นเวลาติดต่อกันกินกว่าสามสิบวัน หรือผู้ใดจะหอบสัตว์สงวนพันธุ์มาสัตว์สงวนพันธุ์ หรือส่งสัตว์สงวนพันธุ์ออกนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนทั้งนี้ การเคลื่อนย้ายสัตว์ทั้งภายในประเทศไทยและระหว่างประเทศ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบด้วย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมายดังกล่าว ส่วนการนำสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมการนำสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องแจ้งการนำสัตว์ต่อหนังงานท้องถิ่นด้วย ทำให้เพิ่มภาระ เวลา และค่าใช้จ่ายให้กับเจ้าของสัตว์และบุคคลที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นการเพิ่มดันทุนให้กับธุรกิจด้านการปศุสัตว์ จากเหตุผลดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีการนับคันใช้พระราชบัญญัตินำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถูกต้องแล้ว

ลงชื่อ

(นายสมชาน รัตนมังคลานนท์)

อธิบดีกรมปศุสัตว์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมปศุสัตว์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวสุมารี จำเริญ
โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๕
อีเมล legal4@dld.go.th