

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๓๐๔/๓๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดให้อธิบดีกรมต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

เนื่องจากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติจัดตั้งเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมาตรา ๘ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดนั้น เป็นตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านให้คำปรึกษาแนะนำทางกฎหมายแก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ตอบข้อหารือของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติไม่ใช่กรรมการในคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากไม่ได้เป็นอธิบดีตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพราะหากตีความว่าผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติเป็นอธิบดีกรมในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมาตราดังกล่าวแล้ว กฎหมายคงไม่ต้องบัญญัติให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นกรรมการด้วย

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่าการตีความทางกฎหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติไม่เป็นอธิบดีกรมต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาจจะเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ต้องการให้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๕๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มีตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีระดับกรมในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรของประเทศ

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือว่าตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติหรือกรณีของหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเป็นกรมในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

**คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)** ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

การแบ่งส่วนราชการภายในส่วนราชการซึ่งมีฐานะเป็นกรมในสังกัดกระทรวงตามมาตรา ๘ ฉ<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๘ (๓) และวรรคสอง<sup>๒</sup> และมาตรา ๓๖<sup>๓</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ก็ได้กำหนดรูปแบบของการจัดระเบียบราชการของกระทรวงไว้ว่า กรณีจัดตั้งเป็น

---

<sup>๑</sup> มาตรา ๘ ฉ การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย

ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าว กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๘ ให้จัดระเบียบราชการของกระทรวงดังนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น เว้นแต่บางกระทรวงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกรมก็ได้

ให้ส่วนราชการตาม (๒) และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตาม (๓) มีฐานะเป็นกรม

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๓</sup> มาตรา ๓๖ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมจะมีเลขาธิการ ผู้อำนวยการหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าปลัดกระทรวงหรืออธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้นให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และจะให้ มีรองเลขาธิการ รองผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งรองของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือผู้ช่วยเลขาธิการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการหรือตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือมีทั้งรองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการ หรือทั้งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือทั้งตำแหน่งรองและตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและช่วยปฏิบัติราชการแทนก็ได้



อธิบดีกรมต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ตามมาตรา ๔<sup>๙</sup> แห่งพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๒๒ ด้วย

(นายอัชพร จารุจินดา)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

---

<sup>๙</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๘, ข้างต้น