

บทสรุปผู้บริหาร
สรุปสถานการณ์ปาล์มน้ำมัน ปี 2558/59 และ
พยากรณ์ สถานการณ์การผลิต การตลาด และราคา ปี 2559/60

1. สรุปสถานการณ์ปี 2558/59 ซึ่งสถานการณ์อยู่ในเกณฑ์ปกติ แบ่งเป็น

1.1 สถานการณ์การผลิต ปี 2558/59 ของโลก

ราคาน้ำมันปาล์มดิบปี 2558 ตลาดมาเลเซีย ราคาโดยเฉลี่ย 19.22 บาท/กิโลกรัม ต่ำสุด 17.28 บาท/กิโลกรัม สูงสุด 21.02 บาท/กิโลกรัม (กรมการค้าภายใน, 2558) ทั้งนี้ ราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลกเคลื่อนไหวขึ้นลงตามราคาน้ำมันดิบ และราคาน้ำมันถั่วเหลืองเนื่องจากน้ำมันปาล์มเป็นสินค้าที่ทดแทนกันได้ ทั้งในภาคการพลังงานสำหรับน้ำมันดิบ และการบริโภคสำหรับน้ำมันถั่วเหลือง

1.2 สถานการณ์การผลิตของไทย ปี 2558/59

ความต้องการใช้ในประเทศ รวมทั้งสิ้น 1,509,751 ตันน้ำมันปาล์มดิบ โดยมีการใช้เพื่อการบริโภคและอุตสาหกรรมอื่นร้อยละ 56.16 และการใช้ด้านพลังงาน (ไบโอดีเซล) ร้อยละ 43.84

ผลผลิตน้ำมันปาล์มดิบ มีปริมาณรวมทั้งสิ้น 1,795,269 ตัน รวมกับสต็อกที่ยกมาจากการผลิต 2557 จำนวน 167,591 ตัน และนำเข้าเพิ่มเติม 51,609 ตัน รวมทั้งสิ้น 2,014,469 ตัน ขณะที่การส่งออกของไทยในปี 2558 จนถึงเดือนตุลาคม สามารถส่งออกได้เพียง 55,478 ตัน ทำให้มีปริมาณสต็อกคงเหลือ ณ เดือนพฤศจิกายน 2558 จำนวน 449,268 ตัน (กรมการค้าภายใน ธันวาคม 2558)

ราคาผลผลิตปาล์มทะลาย ปี 2558 โดยเฉลี่ย 4.65/กิโลกรัม ต่ำสุด 3.56 บาทบาท/กิโลกรัม ในช่วงเดือนพฤษภาคม สูงสุด 6.31 บาท/กิโลกรัม ในช่วงเดือนมกราคม

ราคาน้ำมันปาล์มดิบในประเทศไทย ราคาขายส่ง ณ โรงกลั่น ปี 2558 โดยเฉลี่ย 27.29บาท/กิโลกรัม ต่ำสุด 21.50 บาท/กิโลกรัม ในช่วงเดือน กันยายน สูงสุด 36.39 บาท/กิโลกรัม ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ (กรมการค้าภายใน ธันวาคม 2558)

2. พยากรณ์สถานการณ์การผลิต การตลาด และราคา ปี 2559/60

2.1 สถานการณ์การผลิต การตลาด ปี 2559

ปี 2559 สศก. คาดว่า เนื้อที่ปลูกปาล์มที่ให้ผล 4.52 ล้านไร่ ผลผลิต 11.68 ล้านตัน และผลผลิตต่อไร่ 2,587 กิโลกรัม เพิ่มขึ้นจากเนื้อที่ให้ผล 4.28 ล้านไร่ ผลผลิต 11.01 ล้านตัน และผลผลิตต่อไร่ 2,576 กิโลกรัม ในปี 2558 ร้อยละ 5.61 ร้อยละ 6.09 และร้อยละ 0.43 ตามลำดับ เนื่องจากมีการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันตามแผนพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี 2551-2555 และเริ่มให้ผลผลิตมากขึ้น

โดยเดือนมกราคม 2559 (ประมาณการ ณ วันที่ 5 ม.ค.2559) จะมีผลผลิต 0.606 ล้านตัน เมื่อเทียบกับ ปี 2558 ลดลงจาก 0.614 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 1.30 เนื่องจากปัญหาภัยแล้งและหมอกควันในภาคใต้ ทำให้ปริมาณและจำนวนวันของการให้แสงลดลงส่งผลให้การติดช่อดอกตัวเมียและการติดผลลดลง มีการประมาณการตามเปอร์เซ็นต์น้ำมัน ดังนี้

1) ที่เปอร์เซ็นต์น้ำมัน 17% จะได้น้ำมันปาล์มดิบเดือนมกราคม 2559 อยู่ที่ 103,081 ตัน หักด้วยความต้องการใช้คงที่เดือนละ 160,000 ตันแล้ว โดยประมาณการว่า ณ สิ้นเดือนมกราคม อยู่ประมาณ 274,624 ตัน สต็อกน้ำมันปาล์มดิบจะสูงกว่าระดับปกติ (200,000 ตัน)

2) ที่เปอร์เซ็นต์น้ำมัน 18% จะได้น้ำมันปาล์มดิบเดือนมกราคม 2559 อยู่ที่ 109,144 ตัน หักด้วยความต้องการใช้คงที่เดือนละ 160,000 ตันแล้ว โดยประมาณการว่า ณ สิ้นเดือนมกราคม ประมาณ 280,687 ตัน กุมภาพันธ์ ประมาณ 236,981 ตัน และมีนาคม 251,948 ตัน สต็อกน้ำมันปาล์มดิบจะสูงกว่าระดับปกติ (200,000 ตัน)

บทวิเคราะห์ ถ้าหากปริมาณผลปาล์มที่ออกสู่ตลาดลดลงจากที่ สศก. พยากรณ์ไว้ ประมาณการสต็อกน้ำมันปาล์มดิบจากผลปาล์มที่ออกทำให้สต็อกน้ำมันปาล์มดิบจะยังคงสูงกว่าระดับปกติ (200,000 ตัน) ทั้งนี้ ผลผลิตรายเดือนในช่วงไตรมาส 1 ที่มีผลผลิต 2.224 ตัน จะเพิ่มขึ้นในไตรมาส 2 สามารถรองรับการใช้ภายในประเทศอย่างเพียงพอ อย่างไรก็ตาม ควรเฝ้าระวังในเรื่องของราคาผลผลิตปาล์มสด ในปลายไตรมาส 1 ต่อเนื่องไตรมาส 2 ที่ผลผลิตปาล์มสดจะออกสู่ตลาดมากขึ้น ส่งผลให้สต็อกสูงขึ้น ทำให้ราคาผลผลิตปาล์มลดลง

ซึ่งได้วิเคราะห์ ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อปริมาณการผลิต การส่งออก และราคา ทั้งปัจจัยที่ส่งผลด้านบวกและด้านลบ ขอเสนอข้อเสนอแนะทางการแก้ไขปัญหา เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจเชิงนโยบาย ดังนี้

ข้อเสนอแนะทางการแก้ไขปัญหา

- 1) กำหนดมาตรการ แนวทางส่งเสริมการใช้ในประเทศให้มากขึ้น เช่น มาตรการภาษี ส่งเสริมด้านงานวิจัย
- 2) ส่งเสริมและผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสากล
- 3) ส่งเสริมและผลักดันน้ำมันปาล์มบริโภคเข้าสู่ตลาดอินโดจีนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งไทยมีความได้เปรียบ

ในด้านโลจิสติกส์

- 4) ป้องกันการลักลอบนำเข้าอย่างเข้มงวด

ข้อเสนอมาตรการเพื่อดำเนินการให้เกิดผลในระยะสั้น

1) ผลักดันการใช้ไบโอดีเซลเพิ่มขึ้นจาก B7 เป็น B10 ซึ่งจะสามารถเพิ่มปริมาณการใช้น้ำมันปาล์มดิบได้ประมาณ 30,000 ตันต่อเดือน

- 2) กำหนดให้โรงงานสกัดจัดทำแผนการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันประจำปี พ.ศ. 2559
- 3) จัดระบบการจำหน่ายผลผลิตของเกษตรกร โดยเชื่อมโยงร่วมกับสภาเกษตรกร สถานเท และโรงงานสกัด
- 4) ควบคุมคุณภาพผลผลิตทะลายปาล์มตามมาตรฐานทะลายปาล์ม โดยควบคุมประสิทธิภาพโรงงานสกัด
- 5) ผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพิ่มขึ้น